

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA	[XXX]	17. april 2013
OVER	Energinet.dk's afgørelse af 20. februar 2013	J.nr. 1011-13-48-20
OM	årsbaseret nettoafregning for solcelleanlæg på ejendommen beliggende [XXX]	ARV-EKN

NÆVNETS SAMMEN- SÆTNING I SAGEN	Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan Professor, dr. jur. Jens Fejø Professor, cand. jur. og Ph.d. Bent Ole Gram Mortensen Konsulent, civilingeniør Knut Berge Direktør, cand. polyt. Poul Sachmann
--	--

NÆVNETS AFGØRELSE	Energinet.dk's afgørelse af 20. februar 2013 <u>stadfæstes.</u>
------------------------------	---

[XXX] (herefter benævnt klager) har ved klage af 22. februar 2013 indbragt Energinet.dk's afgørelse af 20. februar 2013 for Energiklagenævnet. Ved afgørelsen meddelte Energinet.dk afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen beliggende [XXX] (herefter benævnt ejendommen).

Sagens baggrund

Klager rettede den 31. januar 2013 henvendelse til Energinet.dk med henblik på at få solcelleanlægget på ejendommen omfattet af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg, jf. nettoafregningsbekendtgørelsen¹ § 15, stk. 1.

Det fremgår af sagens akter, at klager og Soleco A/S indgik bindende aftale om køb af et solcelleanlæg den 16. november 2012, og at klager den samme

¹ Bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducen-ter af elektricitet.

dag overførte købssummen fra sin bankkonto til Soleco A/S. Klager indgik herefter aftale med en autoriseret elinstallatør om, at han skulle sørge for registrering, montering og nettilslutning af solcelleanlægget på klagers ejendom med henblik på, at solcelleanlægget blev omfattet af den 20-årige årsbaserede nettoafregningsordning. Den 20. november 2012 udfyldte elinstallatøren en elektronisk tilmeldingsblanket for solcelleanlægget på DONG Energys (herefter benævnt netvirksomheden) installatørweb, hvorved solcelleanlægget på klagers ejendom blev registreret med WN nr. WN12147484. Elininstallatøren bekræftede herefter over for klager, at han havde udført registreringen af solcelleanlægget. Registreringen blev modtaget af netvirksomheden den 21. november 2012, hvormed anlægget blev tilmeldt hos netvirksomheden.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV -EKN

Den 16. januar 2013 rettede netvirksomheden henvendelse til elinstallatøren og oplyste, at man i forbindelse med sagens behandling havde konstateret, at stamdatablanketten ikke var vedhæftet den elektroniske tilmeldingsblanket. Den 22. januar 2012 ansøgte elinstallatøren Energinet.dk om dispensation fra betingelsen i nettoafregningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 3. Elininstallatøren fremførte, at han forud for udfyldelsen af den elektroniske tilmeldingsblanket havde kontaktet netvirksomheden den 20. november 2012 for at få vejledning om, hvordan tilmeldingsblanketten skulle udfyldes. Netvirksomheden havde ikke i den anledning oplyst, at der skulle vedhæftes en stamdatablanket. Omkring en måned efter rettede elinstallatøren på ny henvendelse til netvirksomheden for at spørge til sagens status. Netvirksomheden oplyste i den forbindelse kun, at der var lang ekspeditionstid. Den 25. januar 2013 oplyste Energinet.dk elinstallatøren om, at Energinet.dk ikke havde mulighed for at dispensere fra reglen i nettoafregningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 3. Den 31. januar 2013 fremsendte klager stamdatablanketten til Energinet.dk. Klager ansøgte herefter Energinet.dk om dispensation fra betingelsen i nettoafregningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 3.

Side 2 af 15

På den baggrund meddelte Energinet.dk den 20. februar 2013 afslag på, at der kunne opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på ejendommen.

Solcelleanlægget er blevet nettilsluttet den 8. marts 2013.

Den påklagede afgørelse

Af Energinet.dk's afgørelse af 20. februar 2013 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Afslag på årsbaseret nettoafregning af solcelleanlæg på adressen [XXX]

Med reference til mailkorrespondance i perioden 31. januar – 7. februar 2013 kan jeg oplyse, at Energinet.dk har behandlet din henvendelse vedr. årsbaseret nettoafregning af et solcelleanlæg på adressen [XXX]

Vi må afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning.

Der kan opnås årsbaseret nettoafregning (den gamle nettomålerordning), hvis følgende er opfyldt jf. Bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet nr. 1068 af 16/11/2012, § 15, stk. 1:

- betingelserne i § 5, stk. 2 i den historiske bekendtgørelse nr. 804 af 28/06/2010
- har indgået en bindende aftale om køb af VE-anlægget senest den 19. november 2012
- senest den 20. december 2012 skal netvirksomheden have modtaget Energinet.dk's stamdatabilag i udfyldt stand fra den autoriserede elinstallatør
- senest den 31. december 2013 skal anlægget være nettilsluttet.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 3 af 15

De to første betingelser vurderer jeg som værende opfyldt.

Det oplyses af Ninna Nestved Mortensen, installationsassistent hos DONG Energy, at en udfyldt stamdatablanket for anlægget til netvirksomheden ikke er modtaget rettidigt og dermed er tredje betingelse ikke opfyldt.

Vi må, på baggrund af tredje betingelse, jf. ovennævnte, afslå, at der kan opnås årsbaseret nettoafregning for solcelleanlægget på adressen [XXX], da betingelserne (Bekendtgørelsens § 15, stk. 1, litra 3) ikke er opfyldt.
[...]"

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager har anført, at solcelleanlægget på ejendommen skal omfattes af den 20-årige overgangsordning om årsbaseret nettoafregning, der gælder for små solcelleanlæg og mindre vedvarende energianlæg. Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Forud for tilmelding af solcelleanlægget har elinstallatøren ikke fået en fyldestgørende vejledning om kravene til korrekt tilmelding af netvirksomheden.

- Efter tilmelding af solcelleanlægget har netvirksomheden ikke rettet henvendelse til elinstallatøren eller til klager inden udløbet af fristen for modtagelse af stamdatablanketten og oplyst, at stamdatablanketten manglede. Dette finder klager angribeligt.
- Klager har hele tiden været i god tro. Klager har ikke begået nogen fejl. Klager mener derfor, at det er urimeligt, hvis han får et stort økonomisk tab, fordi elinstallatøren ikke har vedhæftet stamdatablanketten. Klager har til hensigt at holde elinstallatøren ansvarlig for det tab, klager vil lide, hvis solcelleanlægget ikke kan omfattes af den årsbase-rede nettoafregningsordning.
- Klager forstår ikke, hvorfor Energinet.dk ikke kan meddele dispensation fra betingelsen om, at stamdatablanketten skal være modtaget af netvirksomheden senest den 20. december 2012. Der er i sagen ikke tale om snyd eller om en omgåelse af reglerne.
- Netvirksomheden har ikke efter etableringen af solcelleanlægget udskiftet klagers elmåler til en solcellemåler, der kan registrere køb og salg af elektricitet mellem ejendommen og det kollektive elforsyningsnet. Så længe elmåleren ikke er udskiftet til en solcellemåler, af-tager netvirksomheden solcelleanlæggets elproduktion gratis og videre-sælger den til andre forbrugere. Klager har fremsendt et forslag til en afregningsmetode for den elektricitet, der produceres på ejendommens solcelleanlæg i perioden indtil solcellemåleren er udskiftet, som Energiklagenævnet anmodes om at tage stilling til. Klager gør i den forbindelse gældende, at netvirksomheden ved ikke at behandle klagers anmeldelsessag om udskiftning af elmåleren på ejendommen til en solcellemåler har truffet afgørelse på det offentlige vegne.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV -EKN

Side 4 af 15

Energinet.dk's udtalelse til sagen

Energinet.dk er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

Øvrige oplysninger

I forbindelse med sagens behandling ved Energiklagenævnet har Energinet.dk indhentet oplysninger fra netvirksomheden om, hvornår det blev konstateret, at stamdatablanketten ikke var modtaget, og om netvirksomheden iværksatte tiltag som følge af, at stamdatablanketten ikke var modtaget.

Netvirksomheden har ved e-mail af 1. marts 2013 oplyst, at netvirksomheden modtog tilmeldingen fra elinstallatøren den 21. november 2012. I forbindelse med sagens behandling konstaterede netvirksomheden den 16. januar 2013, at stamdatablanketten ikke var modtaget. Netvirksomheden har endvidere oplyst, at netvirksomheden inden den 20. december 2012 udsendte en infor-

mationsmail til alle installatører vedrørende tilmelding af solcelleanlæg. Vigtigheden af, at installatørerne vedhæftede stamdatablanketten på deres tilmeldinger, har ligeledes tydeligt fremgået af netvirksomhedens installatørweb.

Retsgrundlaget

Bemyndigelsen til at udstede regler om, hvorledes elforbrug og elproduktion skal måles og opgøres, og bemyndigelsen til at undtage egenproducenter for visse betalingsforpligtelser m.v. fremgår af elforsyningslovens² §§ 8 a, stk. 2, og 8 b:

”[...]

§ 8 a.

...

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, hvorledes elforbruget og elproduktionen skal måles og opgøres. Udgifterne til målingen afholdes af elproducenten.

§ 8 b. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at elforbrugerne ikke skal betale beløb til dækning af omkostninger ved gennemførelse af de offentlige forpligtelser som nævnt i § 8, stk. 1, der modsvarer den del af deres elforbrug, som de selv producerer på nærmere angivne elproduktionsanlæg med en begrænset eleffekt eller elproduktion. Ministeren kan fastsætte regler om betingelser for undtagelse fra betalingsforpligtelsen, herunder om grænser for størrelser af produktionsanlæg og produktioner.
[...]

I medfør af disse bemyndigelsesbestemmelser har Energistyrelsen udstedt nettoafregningsbekendtgørelsen.³ Den hidtidige ordning om nettoafregning på årsbasis og betingelserne for at blive omfattet af ordningen fremgår af § 5 i den tidligere gældende nettoafregningsbekendtgørelse (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 804):

”[...]

§ 5. Uanset §§ 3 og 4 kan egenproducenter af elektricitet fra elproduktionsanlæg, som opfylder betingelserne i stk. 2, efter anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis som nævnt i nr. 1 eller 2:

- 1) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af de offentlige forpligtelser som helhed i forhold til egetforbruget af

² Lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 om elforsyning med senere ændringer

³³ Bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Bekendtgørelsen er senere blevet ophævet og erstattet af bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 5 af 15

elektricitet, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 4, stk. 2.

- 2) Egenproducenten fritages for at betale beløb til dækning af pristillæg til miljøvenlig elektricitet i forhold til egetforbruget, når pågældende anlæg har en nominel effekt som nævnt i § 3, stk. 2.

Stk. 2. Ved nettoafregning efter stk. 1. skal følgende betingelser være opfyldt:

- 1) Egetforbruget skal være fremstillet på et eller flere elproduktionsanlæg, som alene anvender vedvarende energikilder, og som har en samlet nominelt effekt på højst 6 kW pr. husstand. I ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse som nævnt i nr. 2 svarer 100 m² bebygget areal til en husstand.
- 2) Pågældende anlæg skal være tilsluttet til egen forbrugsinstallation i boliger eller i ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse.
- 3) Pågældende anlæg skal opfylde betingelserne for nettoafregning ifølge § 3, stk. 3.
- 4) Der må ikke til samme måler tillige være tilsluttet elproduktionsanlæg, som ikke alene anvender vedvarende energikilder.”

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 6 af 15

Reglerne om ophævelse af den hidtidige ordning og tidspunktet for ikrafttrædelse af den nye ordning om nettoafregning på timebasis fremgår af § 13 i bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet (herefter benævnt bekendtgørelse nr. 1068):

”[...]

§ 13. Bekendtgørelsen træder i kraft den 20. november 2012.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

[...]”

Den 20-årige overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg og betingelserne for at blive omfattet af overgangsordningen fremgår bl.a. af § 15 i bekendtgørelse nr. 1068. § 15, stk. 1 og 2, har følgende ordlyd:

”[...]

§ 15. Endvidere kan en ejer af et elproduktionsanlæg ved anmodning til Energinet.dk få nettoafregning på årsbasis efter § 5 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet frem til og med den 19. november 2032 på betingelse af

- 1) at ejeren opfylder betingelserne efter § 5, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 804 af 28. juni 2010 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet,

- 2) at ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012, jf. stk. 2,
- 3) at netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, og
- 4) at anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013.

Stk. 2. Ved ejerens anmodning til Energinet.dk om nettoafregning skal ejeren ved købsfaktura eller lignende fremvise skriftlig dokumentation for, at elproduktionsanlægget er købt senest den 19. november 2012.

[...]"

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV -EKN

Fristen for nettilslutning af anlæggene i bekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 4, er efterfølgende blevet ændret til den 31. december 2013, jf. bekendtgørelse nr. 90 af 25. januar 2013 om ændring af bekendtgørelse om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet.

Side 7 af 15

Lov nr. 1390 af 23. december 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet og ligningsloven (herefter benævnt VE-anlægsstøtteloven) indeholder ændringer af reglerne for bl.a. afregningspriser og afgiftsfritagelse for solcelleanlæg og andre mindre vedvarende energianlæg. Bl.a. blev elafgiftslovens § 2, stk. 1, litra e, om afgiftsfritagelse for små vedvarende energianlæg, ophævet, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 3. Samtidig blev der fastsat regler om, at elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, kan afregnes på timebasis efter regler fastsat i medfør af elforsyningsloven, jf. VE-anlægsstøttelovens § 3, nr. 4. Endvidere blev reglerne om ydelse af pristillæg i VE-lovens § 47 ændret således, at støttesatserne blev midlertidigt forhøjede for elektricitet produceret på vedvarende energianlæg, jf. VE-anlægsstøttelovens § 1, nr. 7.

VE-anlægsstøtteloven indeholder en 20-årig overgangsordning på forskellige områder, herunder bl.a. for afskaffelse af afgiftsfritagelsen for elektricitet produceret på små vedvarende energianlæg, og ændringen af pristillægsreglerne, jf. VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Bestemmelserne har følgende ordlyd:

"[...]

§ 6.

...

Stk. 6. De hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for anlæg nettilsluttet senest den 19. november 2012 og for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget

anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012 og anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.

Stk. 7. Der ydes pristillæg efter § 47, stk. 3, i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1074 af 11. november 2011, i stedet for efter § 47, stk. 4, nr. 1-3, i lov om fremme af vedvarende energi som affattet ved denne lovs § 1, nr. 7, til elektricitet fremstillet på elproduktionsanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere, hvis

- 1) ejeren har indgået bindende aftale om køb af elproduktionsanlægget senest den 19. november 2012,
- 2) netvirksomheden senest den 20. december 2012 har modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i et register oprettet efter § 85 a, stk. 2, nr. 2, i lov om elforsyning og
- 3) anlægget er nettilsluttet senest den 31. december 2013.

...
[...]"

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 8 af 15

Det fremgår af lovforslaget til VE-anlægsstøtteloven (lovforslag nr. L 86, fremsat den 20. november 2012), at lovforslagets regler skal ses i sammenhæng med reglerne i den nye nettoafregningsbekendtgørelse. Af lovforslagets almindelige bemærkninger fremgår bl.a. følgende:

"Lovforslag nr. **L 86**

[...]

Bemærkninger til lovforslaget

[...]

1. Indledende bemærkninger

Lovforslaget udmønter den politiske aftale af 15. november 2012 mellem regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om strategi for solcelleanlæg og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg.

[...]

Aftalen skal sikre, at sol tænkes mere strategisk ind i Danmarks energiforsyning i overensstemmelse med Danmarks målsætning om et energisystem, der er 100 pct. baseret på vedvarende energi.

[...]

Den aftalte strategi indebærer, at støtten til solceller og øvrige små vedvarende energi (VE)-anlæg tilpasses den markeds-mæssige udvikling, som samtidig medvirker til, at de økonomiske vilkår for forskellige typer anlæg bliver mere ensartede.

De elementer, der gennemføres ved dette lovforslag, er:

- Ny støtte til solcelleanlæg og mindre VE-anlæg

- Ophør af privates mulighed for at anvende de erhvervsmæssige skattefradragsregler for nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg.
[...]
- Ophør af mulighed for at elafgiftsfritage nye solcelleanlæg og mindre VE-anlæg i forhold til årsbaseret nettoafregning.
- 20-årig overgangsordning for eksisterende små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg.

Endvidere vil et element om, at årsbaseret nettoafregning erstattes af en timebaseret nettoafregning for så vidt angår fritagelse for betaling af offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser), fremgå af nye regler, som vil træde i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. Disse regler er således fastsat ved bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.4 om regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning.

[...]

2. Elementer i aftalen som gennemføres ved dette lovforslag

[...]

2.4 Regler om nettoafregning fastsat i medfør af lov om elforsyning

Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven, og som træder i kraft samtidig med fremsættelsen af dette lovforslag. I disse regler ophæves nettoafregning på årsbasis og erstattes af nettoafregning på timebasis. Det betyder, at muligheden for at nye små solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg under 6 kW gratis kan forbruge samme mængde el, der er leveret til nettet på årsbasis, ophæves. Den del af elektriciteten, som produceres og forbruges af egenproducenten selv, er fortsat helt eller delvis fritaget for at betale til dækning af de offentlige forpligtelser (PSO-forpligtelser).

Timebaseret nettoafregning indebærer, at en solcelleejer gratis får muligheden for at forbruge den elektricitet, som anlægget producerer inden for samme time, mens overskydende elproduktion sælges til det kollektive elforsyningsnet til en støttet forhøjet afregningspris. Endvidere skal det elforbrug, som ligger uden for de tidspunkter, hvor solcelleanlægget producerer elektricitet, købes på lige vilkår med andre elforbrugere. Herved bliver al nettoafregning fremadrettet afregnet på timebasis, som hidtil også har været gældende for større anlæg og anlæg på erhvervsmæssig benyttet bebyggelse. Samtidig indføres der en overgangsordning i de nye regler om nettoafregning, som fastsættes i medfør af elforsyningsloven. Denne overgangsordning gælder for eksisterende anlæg, som allerede er nettilsluttet og for anlæg, som der inden fremsættelsen af dette forslag er indgået bindende købsaftale om. Denne overgangsordning i disse regler fastsat i medfør af lov om elforsyning betyder, at disse

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 9 af 15

anlæg får adgang til årsbaseret nettoafregning i 20 år fra fremsættelsen af dette forslag. Formålet er at sikre, at alle, der har købt et anlæg i tillid til de gældende regler, ikke lider økonomisk skade ved ophør af nettoafregningsordningen på årsbasis. Disse anlæg modtager tillige uændret støtte efter gældende regler. Betingelserne for at få årsbaseret nettoafregning er tillige, at VE-anlægget har en installeret effekt på højest 6 kW pr. husstand eller 6 kW pr. 100 m² i anden ikkeerhvervsmæssigt benyttet bebyggelse, er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, beliggende på forbrugsstedet, tilsluttet egen forbrugsinstallation og 100 pct. eget af forbrugeren.
[...]

Af bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser fremgår følgende vedrørende overgangsordningen i bl.a. § 6, stk. 6:

”[...]
Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser
...

Til § 6

...
Det fremgår af forslaget til *stk. 6*, at de hidtil gældende regler om afgiftsfritagelse i § 2, stk. 1, litra e, i lov om afgift af elektricitet finder anvendelse til og med den 19. november 2032 for VE-anlæg, der er nettilsluttet senest den 19. november 2012. Der er også foreslået en 20-årig overgangsperiode for anlæg, hvor der er indgået bindende aftale om køb senest den 19. november 2012, og hvor netselskabet har modtaget anmeldelse af anlægget senest den 20. december 2012, og anlægget er nettilsluttet senest den 20. maj 2013. Alle betingelser i foregående punktum skal være opfyldt, hvis anlægges skal omfattes af overgangsordningen. Det skal bemærkes, at selv om selve aftalen indeholder et forbehold for nye regler, så betragtes den som bindende.
[...]

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Afslag på årsbaseret nettoafregning

Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder i § 15, stk. 1, en opregning af de betingelser, der skal være opfyldte, før en ejer af et elproduktionsanlæg kan få nettoafregning på årsbasis for anlæg nettilsluttet efter den 20. november 2012. En af disse betingelser er, at netvirksomheden senest den 20. december 2012 skal have modtaget Energinet.dk's stamdatablanket i udfyldt stand fra installatøren med henblik på registrering i Stamdataregisteret, jf. § 15, stk. 1, nr. 3.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV -EKN

Side 10 af 15

I den foreliggende sag kan det lægges til grund, at stamdatablanketten ikke var vedhæftet den elektroniske tilmeldingsblanket, som elinstallatøren udfyldte og lagrede på netvirksomhedens installatørweb den 20. november 2012. Stamdatablanketten er alene fremsendt til Energinet.dk den 31. januar 2013. Netvirksomheden har således ikke senest den 20. december 2012 modtaget stamdatablanketten i udfyldt stand. Stamdatablanketten er derfor ikke modtaget rettidigt.

Betingelserne i § 15, stk. 1, er knyttet sammen af ordet ”og”. Det følger således af bestemmelsens ordlyd, at alle betingelserne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte.

Energiklagenævnet bemærker endvidere, at der ved lov nr. 1390 af 23. december 2012 (VE-anlægsstøtteloven) er indført tilsvarende overgangsordninger vedrørende afgiftsfritagelse og midlertidigt forhøjede afregningspriser. Reglerne om nettoafregning er ikke fastsat i VE-anlægsstøtteloven, men det fremgår af forarbejderne til denne lov, at de nye regler om nettoafregning skal betragtes som en del af det samlede regelkompleks. Dette taler for, at overgangsordningen i § 15 i bekendtgørelse nr. 1068 skal fortolkes i overensstemmelse med overgangsordningerne i VE-anlægsstøttelovens § 6, stk. 6 og 7. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger til § 6, stk. 6, at alle bestemmelsens betingelser skal være opfyldte for, at et anlæg kan blive omfattet af den foreslåede 20-årige overgangsordning.

På baggrund af ordlyden af § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068 samt forarbejderne til VE-anlægsstøtteloven finder Energiklagenævnet, at alle betingelserne i § 15, stk. 1, skal være opfyldte, for at en ejer af et solcelleanlæg, der er nettilsluttet efter den 20. november 2012, kan opnå årsbaseret nettoafregning.

Da stamdatablanketten i den foreliggende sag ikke er modtaget af netvirksomheden senest den 20. december 2012, er en af betingelserne for, at klager kan få nettoafregning på årsbasis for sit solcelleanlæg ikke opfyldt, jf. § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068. Bekendtgørelse nr. 1068 indeholder ikke regler om mulighed for dispensation fra betingelserne opregnet i § 15, stk. 1. Således som nettoafregningsbekendtgørelsens regler er udformet, finder Energiklagenævnet, at Energinet.dk ikke kan dispensere fra reglerne i § 15, stk. 1. Nettoafregningsbekendtgørelsens regler giver på samme baggrund heller ikke Energiklagenævnet mulighed for at dispensere fra § 15, stk. 1.

Energiklagenævnet bemærker, at spørgsmålet om et eventuelt erstatningsansvar for elinstallatøren over for klager på baggrund af elinstallatørens ikke-rettidige indsendelse af stamdatablanket er et civilretligt spørgsmål, der ikke er omfattet af Energinet.dk's eller Energiklagenævnets kompetence. Et sådan

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 11 af 15

civilretligt erstatningssøgsmål må om nødvendigt indbringes for de almindelige domstole til afgørelse.

For så vidt angår det af klager anførte vedrørende netvirksomhedens vejledningspligt, bemærker Energiklagenævnet, at netvirksomheden (DONG Energy) ikke er en offentlig myndighed, men et selskab, der er organiseret på privatretligt grundlag, det vil sige i selskabsform. Netvirksomheden er derfor ikke umiddelbart omfattet af offentlighedsloven og forvaltningsloven. DONG Energy er ikke ved lov eller i henhold til lov tillagt beføjelse til i selskabets egen skab af netvirksomhed at træffe afgørelse på det offentliges vegne. Der er således heller ikke i medfør af forvaltningslovens § 1, stk. 2, fastsat regler om, at forvaltningsloven skal gælde for DONG Energys netselskabsvirksomhed. Forvaltningsloven gælder derfor heller ikke på dette grundlag for DONG Energy.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 12 af 15

Energiklagenævnet har noteret sig, at netvirksomheden har udsendt en informationsmail til alle installatører vedrørende tilmelding af solcelleanlæg, og at oplysninger om tilmeldingsproceduren fremgår af netvirksomhedens installatørweb. I den konkrete sag, hvor tilmeldingen af solcelleanlægget er modtaget af netvirksomheden allerede den 21. november 2012, finder Energiklagenævnet det dog særdeles uheldigt, at netvirksomheden først har gjort elinstallatøren opmærksom på den manglende fremsendelse af stamdatablanketten den 16. januar 2013. Hvis netvirksomheden havde reageret inden for en rimelig periode fra modtagelse af tilmeldingen, kunne stamdatablanketten uden vanskeligheder være eftersendt til netvirksomheden og dermed være modtaget hos netvirksomheden inden modtagelsesfristens udløb. Dette ændrer imidlertid ikke på, at hverken Energinet.dk eller Energiklagenævnet i henhold til nettoafregningsbekendtgørelsens regler har mulighed for at dispensere fra bekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Energiklagenævnet bemærker afslutningsvist, at det følger af den forvaltningsretlige litteratur og praksis, at en regeludstedende myndighed kan fravige ministerielle bekendtgørelser, som myndigheden selv har udstedt, selv om en sådan dispensationsmulighed ikke fremgår af bekendtgørelsen. Baggrunden herfor er det praktiske synspunkt, at når den regeludstedende myndighed kan ændre reglen, må den også kunne foretage en mindre vidtgående ændring som en konkret dispensation udgør. Hvis der skal dispenseres fra kravene i § 15, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1068, vil det således tilkomme Energistyrelsen som regeludstedende myndighed. Klager har på den baggrund mulighed for at rette henvendelse til Energistyrelsen vedrørende en eventuel dispensationsanmodning. Energistirelsens adresse er Amaliegade 44, 1256 København K, e-mail: ens@ens.dk. Energiklagenævnet har herved ikke taget stilling til, om reglerne i elforsyningsloven, som nettoafregningsbe-

kendtgørelsen er udstedt i medfør af, eller anden lovgivning er til hinder for en dispensation, eller om Energistyrelsen bør meddele dispensation.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Energinet.dk's afgørelse.

Energiklagenævnet bemærker generelt, at der med reglerne i nettoafregningsbekendtgørelsens overgangsregler er indført en ordning, hvor anlægsejerens retsstilling overlades til en tredjemands (elinstallatørens) formåen med hen syn til korrekt udfyldelse og indsendelse af stamdatablanketten. Konsekvenserne af tredjemands manglende opfyldelse af indsendelseskravet, der hovedsageligt må antages at have et administrativt formål, har store økonomiske konsekvenser for de pågældende anlægsejere, hvilket kan give grundlag for et større antal civile erstatningsretssager, hvor det kan blive vanskeligt at opgøre anlægsejernes tab. Energiklagenævnet har på den baggrund under alle om stændigheder fundet det relevant at sende nærværende afgørelse til Energi styrelsen til orientering med henblik på at informere Energistyrelsen som regeludstedende myndighed om konsekvenserne af den indførte ordning.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 13 af 15

Energiklagenævnet kan i den forbindelse oplyse, at Energistyrelsen over for Energiklagenævnet har oplyst, at styrelsen i øjeblikket er i gang med at undersøge omfanget af fejlagtige anmeldelser i forhold til kravet om have modtaget en stamdatablanket i udfyldt stand inden 20. december 2012.

Ad Manglende opsætning af elmåler

Klageren har under klagesagens behandling anmodet Energiklagenævnet om at tage stilling til et forslag til en metode for afregning af solcelleanlæggets elproduktion i perioden indtil solcellemåleren er udskiftet af netvirksomheden. Baggrunden for forslaget er, at netvirksomheden ikke efter etableringen af solcelleanlægget har udskiftet den eksisterende elmåler på ejendommen med en elmåler, der kan registrere både køb og salg af elektricitet mellem ejendommen og det kollektive elforsyningsnet.

Energiklagenævnet bemærker hertil, at Energiklagenævnet ikke er den rette instans for indbringelse af dette spørgsmål. Nævnet kan derfor ikke tage stilling til klagers forslag om en afregningsmetode. Baggrunden herfor er, at Energiklagenævnet er sidste administrativ klageinstans for myndighedsafgørelser truffet efter bl.a. elforsyningsloven og nettoafregningsbekendtgørelsen. Det vil sige, at Energiklagenævnet alene behandler klager over afgørelser, som er truffet af andre offentlige myndigheder. Dette følger af elforsyningslovens § 89, stk. 1, hvoraf fremgår, at Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller af Energitilsynet efter elforsyningsloven eller efter regler udstedt i henhold til loven.

For så vidt angår måling af elproduktion fremgår det bl.a. af nettoafregningsbekendtgørelsens § 7, stk. 1, at Energinet.dk opgør nettoafregning på grundlag af målt produktion af elektricitet til og fra elforsyningsnettet. Ligeledes fremgår det bl.a. af nettoafregningsbekendtgørelsens § 8, stk. 1 og 2, at målinger, der er nødvendige for nettoafregning, skal udføres af netvirksomheden i overensstemmelse med måleforskrifter fra Energinet.dk, og at nødvendige udgifter til målinger, herunder til opsætning af målere og udførelsen af målinger, skal afholdes af egenproducenten. Endvidere fremgår det af nettoafregningsbekendtgørelsens § 10, at Energinet.dk fastsætter retningslinjer for anmodning om nettoafregning, beregning af nettoafregning, opgørelse af egenproducentens køb og salg af elektricitet på elmarkedet, udførelse af målinger til brug for nettoafregning m.v. På den baggrund videresender Energiklagenævnet den del af klagers klage, der vedrører måling af elproduktion, til Energinet.dk med henblik på, at Energinet.dk kan vurdere, hvorvidt Energinet.dk kan behandle spørgsmålet om netvirksomhedens manglende opsætning af en elmåler på klagers ejendom⁴.

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20

ARV –EKN

Side 14 af 15

Energiklagenævnets afgørelse

Energinet.dk's afgørelse af 17. januar 2013 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 8. april 2013.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 15, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1068 af 16. november 2012 om nettoafregning for egenproducenter af elektricitet, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

⁴ Energiklagenævnet henviser herved til forvaltningslovens § 7, stk. 2, hvoraf fremgår, at hvis en forvaltningsmyndighed modtager en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videresendes henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed

Afgørelsen sendes – foruden til sagens parter – til Energistyrelsen til orientering.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnnsformand

17. april 2013

J.nr. 1011-13-48-20
ARV –EKN

/Arendse Veirø
Fuldmægtig, cand. jur.

Side 15 af 15