

[XXX]

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf. 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk**Anonymiseret****Afgørelse – Klage over Randers Kommunes afgørelse af 18. marts 2013 om tilslutningspligt til Mellerup Kraftvarmeværk****19. december 2013**

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

De har klaget over Randers Kommunes afgørelse af 18. marts 2013. Ved afgørelsen pålagde Randers Kommune Deres ejendom tilslutningspligt til Mellerup Kraftvarmeværk a.m.b.a. (herefter benævnt værket).

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelse af 18. marts 2013, hvorved kommunen pålagde Deres ejendom tilslutningspligt til værket. Energiklagenævnet videresender Deres anmodning om dispensation til Randers Kommune til videre foranstaltning, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2.¹ Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

De bebor et enfamiliehus på adressen [XXX]. De har oplyst, at ejendommen opvarmes med oliefyr.

Værket blev opført i 1992. Kommunen har tidligere pålagt 181 ejendomme forblivelsespligt til værket. Forblivelsespligten var midlertidig og udløb den 1. januar 2013. For at undgå en situation, hvor det er uvist, hvor mange af de 181 ejendomme, der ville forblive tilsluttet til værket, besluttede Randers Kommune på et byrådsmøde den 18. juni 2012, at der skulle udarbejdes et projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Projektforslaget skulle omfatte alle ejendomme inden for værkets eksisterende forsyningsområde. På denne baggrund udarbejdede Randers Kommune et projektforslag af oktober 2012 om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Projektforslaget er vedlagt som bilag 1.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 988 af 9. oktober 2012. Af bestemmelsen i forvaltningslovens § 7, stk. 2, fremgår, at modtager en forvaltningsmyndighed en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videregives henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed.

Projektforslaget blev sendt i høring hos de 284 berørte grundejere ved brev af 22. oktober 2012. Af høringsbrevet fremgår en vejledning om, at ejendommen kan fritages fra tilslutnings- og forblivelsespligt jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, og om mulighederne for dispensation jf. § 17. Det fremgår af sagens akter, at klager ikke fremsendte et høringssvar til kommunen, herunder oplysninger om, at klagers ejendom var opvarmet ved oliefyr med en lang forventet restlevetid på ca. 25 år. Randers Kommunes byråd godkendte projektforslaget den 18. februar 2013, og kommunen traf herefter den samme dag den påklagede afgørelse.

Af afgørelsen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Pålæg om tilslutnings- og forblivelsespligt til Mellerup Kraftvarmeværk a.m.b.a.

Byrådet har på sit møde den 18. februar 2013 godkendt projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Mellerup Kraftvarmeværk a.m.b.a. Dermed er der truffet beslutning om at pålægge din ejendom «adresse_ejendom», matr. nr. «matrikelnr» Mellerup By, Mellerup tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarme.

Projektforslaget har været i høring i oktober-november 2012 hos ejere af 284 ejendomme, hvoraf 181 er tilsluttet fjernvarme. Under den afsluttende vurdering af projektforslaget har Byrådet indtaget de 9 høringssvar, bemærkninger m.v., der er modtaget til projektforslaget i høringsperioden.

Begrundelse for afgørelse

Den 1. januar 2013 udløb den gældende binding for forblivelsespligt til Mellerup Kraftvarmeværk. For at undgå en situation, hvor det er uvist hvor mange forbrugere, der forbliver tilsluttet, har Randers Kommune udarbejdet projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt. Projektet skal medvirke til at sikre det fornødne økonomiske råderum for en fremtidig planlægning af investeringer i fx vedvarende energi. En øget tilslutning til fjernvarmeværket er med til at give et mere stabilt økonomisk grundlag for værket og derved medvirkende til, at der på sigt kan opnås lavere varmepreiser. Mellerup Kraftvarmeværk er blandt de 35 værker, der via en lempelse i lovgivningen har mulighed for at etablere biomassebaseret kedelanlæg op til 1 MW, som erstatning for den nuværende naturgas. Anlægget forventes etableret i 2013, og forventes straks at få en positiv indflydelse på varmepreisen.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Side 2 af 9

Ved beslutningen om at pålægge ejendommen tilslutnings- og forblivelsespligt er der endvidere lagt vægt på, at tilslutnings- og forblivelsespligt er en forudsætning for at fastholde muligheden for en eventuel fremtidig fusion med Verdo. En fusion kan bane vejen for ensartede varmepriser i hele Randers Kommune.

Byrådet i Randers Kommune har desuden vedtaget Klimaplan 2030, hvoraf det bl.a. fremgår, at varmforsyningen udgør en stor post i kommunens samlede energiregnskab. Ændringer i varmforsyningen er derfor et vigtigt redskab til at regulere energiforbrug og nå Klimaplanens mål for reduktion af CO₂-udledning.

19. december 2013
J.nr. 1021-13-64-11
ALP-EKN

Udbygning af fjernvarme ved afvikling af individuel varmforsyning med fx oliefyr er et af de oplagte indsatsområder. Fjernvarmeværker kan anvende en lang række forskellige brændsler og energikilder (flis, biogas, sol, vind), og kan virke som "buffer" og lagre fx vindmøllestrøm som varmt vand i perioder med meget vind. Fleksibiliteten er en vigtig parameter fremover, hvor det forventes at efterspørgslen på energiresourcer vil stige og forsyningssikkerheden fortsat vil være vigtig.

Side 3 af 9

Randers Kommune har på baggrund af ovenstående udarbejdet et projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Mellerup Kraftvarmeværk a.m.b.a. for ejendomme beliggende indenfor varmeværkets forsyningsområde.

Afgørelsen om godkendelse af projektforslaget er truffet med hjemmel i varmforsyningsloven §§ 11 og 12 og bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg § 2.

[...]"

Deres synspunkter og bemærkninger

De klager over, at kommunen har pålagt Deres ejendom tilslutningspligt til værket. De anfører i den forbindelse, at De ikke regner med, at klagen vil føre til en ophævelse eller ændring af kommunens afgørelse. De ansøger derfor om dispensation fra tilslutningspligt. Til støtte for ansøgningen om dispensation har De navnlig anført følgende:

- Både Deres nuværende olietank og oliefyr er blevet udskiftet inden for de sidste fem år. Der er derfor en forventet restlevetid på ca. 25 år for begge dele. De ønsker derfor en dispensation for den forventede leve-

tid, eventuelt med en betingelse om, at ejendommen skal tilsluttes værket i forbindelse med et senere salg af ejendommen.

- Med de nuværende installationer kan De varme huset og det nødvendige brugsvand for fem personer op for et forbrug på under 1300 liter fyringsolie om året. De nuværende installationer er derfor billigere og mere miljøvenlige end tilslutning til værkets anlæg.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket er ikke fremkommet med bemærkninger til sagen.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Randers Kommunes udtalelse til sagen

Randers Kommune finder, at afgørelsen af 18. marts 2013 skal stadfæstes. Til støtte herfor har kommunen navnlig udtalt følgende:

Side 4 af 9

- Klager har ikke henvendt sig til kommunen i forbindelse med kommunens høring over projektforslaget. Klager har således heller ikke søgt kommunen om dispensation fra tilslutningspligten.
- Ejendommen opvarmes ved oliefyr. Ejendommen er derfor omfattet af projektforslaget og skal derfor tilsluttes værket inden for tilslutningsfristen på 9 år.
- En håndhævelse af tilslutningspligten skal ske, når anlægget har en alder af 14 år. På det tidspunkt kan det vurderes, om der er grundlag for at meddele dispensation i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. En sådan vurdering er derfor ikke relevant på nuværende tidspunkt.

Retsgrundlaget for Energiklagenævnets afgørelse

Retsgrundlaget er vedlagt som bilag 3.

Begrundelsen for Energiklagenævnets afgørelse

Ad projektforslaget

Det fremgår af varmeforsyningslovens² §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutnings- og forblivelsespligt. Disse bestemmelser overlader et meget vidt skøn til kommunen, og det er hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutningspligt. Pålægelse af tilslutningspligt er et såkaldt "styringsmiddel" (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for

² Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer.

kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmepriisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning med videre.

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om, at pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som Randers Kommune i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Randers Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Grundejere, der ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektforslaget som beslutning om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Side 5 af 9

Randers Kommune har ved brev af 22. oktober 2012 underrettet berørte grundejere, herunder klager, om projektforslaget. Projektforslaget var ikke vedlagt brevet, men brevet indeholdte oplysning om, at ansøgningen om tilslutnings- og forblivelsespligt var offentliggjort på kommunens hjemmeside. Grundejere fik i den forbindelse 4 uger til at fremkomme med eventuelle bemærkninger til projektforslaget. De berørte grundejere har endvidere modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5 og § 20, stk. 1. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt. Randers Kommunes afgørelse af 18. marts 2013 om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder miljøhensyn, mere stabilt økonomisk råderum for værket, hvilket på sigt kan betyde lavere varmepriser, og at projektet kan medvirke til opfyldelse af kommunens Klimaplan 2030.

Side 6 af 9

Det er herefter samlet set Energiklagenævnets opfattelse, at Randers Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

Ad forlængelse af tilslutningsfristen

De har i forbindelse med Deres klage ansøgt om dispensation fra tilslutningspligten, da Deres oliefyr har en forventet levetid på endnu 25 år. Energiklagenævnet forstår Deres klage således, at De anmoder om en forlængelse af tilslutningsfristen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Af tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, fremgår, at kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde efter ansøgning kan beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt, skal fritages fra tilslutning (dispensation), ligesom der i visse tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen. Det følger af Energiklagenævnets praksis, at kommunalbestyrelsen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af, om der bør meddeles dispensation. Kommunalbestyrelsen kan lægge vægt på hensynene i tilslutningsbekendtgørelsens § 15 samt andre saglige og lovlige kriterier. Kommunalbestyrelsen kan bl.a. inddrage lokale forhold, herunder miljøforhold. Kommunalbestyrelsen skal dog ved hver enkelt dispensationssag foretage en konkret vurdering af sagens forhold.

Som anført har kommunalbestyrelsen også mulighed for i særlige tilfælde at forlænge tilslutningsfristen. Af Energistyrelsens vejledning fra august 1998 til tilslutningsbekendtgørelsen fremgår i den forbindelse blandt andet, at når særlige individuelle forhold gør det rimeligt at fravige den generelle tilslutningsfrist på 9 år, kan kommunalbestyrelsen forlænge tilslutningsfristen. Energiklagenævnet har i tidligere sager tiltrådt vurderingen i Energistyrelsens vejledning³. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at der i hver enkelt sag skal foretages en konkret vurdering af, om der foreligger sådan særlige forhold, der gør, at tilslutningsfristen kan forlænges. Det fremgår imidlertid ikke nærmere af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, eller Energistyrelsens vejledning, hvad der forstås ved særlige individuelle forhold. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunalbestyrelsen er tillagt et vidt skøn ved vurderingen af, om der bør meddeles forlængelse af tilslutningsfristen.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Side 7 af 9

Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af bl.a. varmemforsyningslovens § 12, stk. 2. Bestemmelsen i § 12 er en videreførelse af § 19 i den oprindelige varmemforsyningslov fra 1979⁴. Af forarbejderne⁵ til den oprindelige lov fremgår bl.a., at bestemmelsen betyder, at varmemforbrugere med individuelle opvarmningssystemer kan blive udsat for, at dele af deres opvarmningssystem vil blive unyttiggjort ved tilslutning til det kollektive forsyningsanlæg. Af forarbejderne fremgår endvidere, at bestemmelsen skal administreres således, at det geografisk og tidsmæssigt sikres, at en overgang til det kollektive varmemforsyningssystem falder sammen med den naturlige udskiftning af det individuelle forsyningssystem, så overgangen til den kollektive forsyning kan ske uden, at væsentlige dele af de individuelle anlæg unyttiggøres.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at tidspunktet for installationen af det individuelle forsyningssystem, omkostningerne herved, omkostningerne ved tilslutningspligten og den forventede restlevetid for det individuelle system er omstændigheder, der kan udgøre et særligt forhold, der kan medføre en forlængelse af tilslutningsfristen efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Energiklagenævnet finder derfor, at der ved vurderingen af, om der skal ske en forlængelse af tilslutningsfristen, kan lægges vægt på, om der i den konkrete ejendom er installeret et individuelt forsyningssystem, der skønnes at have en restlevetid, der er væsentlig længere end fristen på de 9 år. Energiklagenævnet finder endvidere, at der kan lægges vægt på, om det individuelle forsyningssystem først blev installeret efter varslingen af pålægget

³ Se eksempelvis Energiklagenævnets afgørelse af 29. december 2012, j.nr. 1021-13-16. Afgørelsen kan findes på www.ekn.dk under "afgørelser" → "kronologisk liste" → "varmemforsyningsloven".

⁴ Lov nr. 258 af 8. juni 1979.

⁵ Lovforslag nr. 206 om forslag til lov om varmemforsyning som fremsat den 5. april 1979.

om tilslutningspligt, det vil sige om klager har været opmærksom på muligheden for pålægget.

Energiklagenævnet bemærker, at tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, ikke giver ansøgeren et retskrav på at modtage en dispensation. Dette betyder, at en grundejer ikke har krav på at modtage en forlængelse af fristen, alene forbi grundejerens individuelle forsyning (oliefyr) er installeret få år forinden, at tilslutningspligten blev pålagt. Kommunen er således tillagt et vidt skøn ved vurderingen af, om tilslutningsfristen skal forlænges på baggrund heraf. Hvis der i den konkrete sag foreligger oplysninger, der giver anledning til, at der bør foretages en vurdering efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1, i relation til, om tilslutningsfristen skal forlænges, skal kommunen dog foretage en sådan vurdering og træffe afgørelse om, hvorvidt tilslutningsfristen kan forlænges.

19. december 2013

J.nr. 1021-13-64-11

ALP-EKN

Side 8 af 9

Som anført forstår Energiklagenævnet Deres klage som en anmodning om forlængelse af tilslutningsfristen for Deres ejendom, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 1. Det er Randers Kommune, der som første instans skal behandle ansøgninger om dispensation og fristforlængelse. Energiklagenævnet videresender på denne baggrund sagen til Randers Kommune, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2, så kommunen som rette myndighed kan foretage en behandling af Deres ansøgning. Randers Kommunes afgørelse herom vil kunne påklages til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor er opfyldte.

Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Randers Kommunes afgørelse om pålæg af tilslutningspligt for Deres ejendom. Energiklagenævnet videresender dog Deres anmodning om dispensation til Randers Kommune til videre foranstaltning, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2. I den forbindelse skal Randers Kommune vurdere, om kommunen vil meddele Dem dispensation, herunder på hvilket tidspunkt denne vurdering skal foretages.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 2 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven. Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet

efter varmemforsyningsloven eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, og tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 5.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand

I dennes fravær og efter bemyndigelse

Henrik Chieu
Sekretariatschef

19. december 2013
J.nr. 1021-13-64-11
ALP-EKN

Side 9 af 9