

ENERGIKLAGENÆVNETS AFGØRELSE i sag om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens A.m.b.a.

Energiklagenævnet har modtaget en klage fra [XXX] (herefter klager) over Horsens Kommunes afgørelse om pålæg af tilslutningspligt til Fjernvarme Horsens A.m.b.a. (herefter værket) for ejendommen, matrikel nr. [XXX], beliggende [XXX].

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse.

1. Klagen til Energiklagenævnet

Energiklagenævnet modtog den 29. januar 2019 klagen over Horsens Kommunes afgørelse af 21. januar 2019 om pålæg af tilslutningspligt.

Sagen drejer sig om, hvorvidt Horsens Kommunes afgørelse er i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.¹

2. Sagens oplysninger

Byrådet i Horsens godkendte den 23. april 2018 et projektforslag for tilslutningspligt for fjernvarmen i Egebjerg og Sydbyen, herunder for klagers ejendom.

Horsens Kommune traf den 21. januar 2019 afgørelse om tilslutningspligt for klagers ejendom, jf. §§ 2, 12 og 16 i tilslutningsbekendtgørelsen. I den forbindelse vurderede Horsens Kommune, at der ikke var grundlag for en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

Horsens Kommune lagde ved den påklagede afgørelse vægt på, at klagers ejendom er opvarmet med naturgas. Kommunen lagde endvidere vægt på, at tilslutningspligten først indtræder 9 år efter pålægget om tilslutningspligt, og at tilslutningspligten indtræder inden udløbet af den 9-årige periode, såfremt naturgasfyret udskiftes.

Derudover fandt Horsens Kommune, at der var grundlag for, at klager fik dispensation fra tilslutningspligten i henhold til § 17, stk. 2 i tilslutningsbe-

ENERGIKLAGENÆVNET
NÆVNETS HUS
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37 79 55 26
EAN nr. 5798000026070
ekn@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

kendtgørelsen. Dette skyldtes, at klager var folkepensionist på tilslutnings-tidspunktet, og at klagers ejendom var en familieejendom, som klager ejede og samtidig boede i, på det tidspunkt tilslutningspligten blev pålagt.

3. Klagers bemærkninger

Klager ønsker at opnå fritagelse fra tilslutningspligten til værket, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Til støtte herfor har klager anført følgende synspunkter:

- Klager anfører, at ejendommen har installeret naturgas som opvarmingskilde, som stadig er godkendt som energivenlig.
- Klager bemærker, at der er vedtaget en ny lov gældende fra 1. januar 2019, som fritager alle varmekildebrugere for tvang i forhold til valg af varmekilde i ejendommen.

4. Horsens Kommunes bemærkninger

Horsens Kommune har fremsendt følgende bemærkninger til klagen:

- Klager har til kommunen oplyst, at der ikke ønskes fjernvarme, og at ejendommen opvarmes med naturgas, og at klager er folkepensionist. Endvidere fremgår det af BBR-oplysninger, at der er brændeovn i ejendommen.
- Kommunen har ikke fundet grundlag for at give klager fritagelse fra tilslutningspligten, da betingelserne i tilslutningsbekendtgørelsen § 15, stk.1, ikke er opfyldt.
- Kommunen har vurderet, at klager opfylder kravene for dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Dispensationen friholder klager for konsekvenserne af en tilslutningspligt, den tid klager bor i ejendommen.
- Kommunen oplyser, at sagen blev sendt i høring i september 2018, og vedtagelsen af loven om stop for fremtidige byrådsbeslutninger om tilslutningspligt, blev først vedtaget af Folketinget ultimo december 2018. Kommunen forvalter altid efter gældende lov, hvilket også er sket i denne sag.
- Kommunen bemærker, at overgangsreglerne i § 3, stk. 4, i lov nr. 1712 af 27. december 2018² er udformet således, at igangværende projekter gøres færdigt efter de gamle regler, også selv om administrationen af reglerne sker efter den 1. januar 2019. Det ses blandt andet ved, at tilslutningsbekendtgørelsen ikke er blevet ændret, efter Folketingets vedtagelse af lov nr. 1712 af 27. december 2018.

² Lov nr. 1712 af 27. december 2018 om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning.

5. Fjernvarme Horsens bemærkninger

Fjernvarme Horsens har ikke fremsat bemærkninger til klagen.

6. Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

7. Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Enkelte kategorier af bestående bebyggelse kan i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, ikke pålægges tilslutningspligt. Dette gælder blandt andet bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer, efter kommunalbestyrelsens skøn, vil være uforholdsmæssig bekostelig, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 1, samt bygninger, der er opvarmet med et vedvarende energianlæg, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Horsens Kommune har ved den påklagede afgørelse lagt vægt på, at ejendommen opvarmes med naturgas. Horsens Kommune har endvidere lagt vægt på, at klager ikke har installeret en kapacitet af vedvarende energi, som giver mulighed for en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Dernæst har kommunen vurderet, at klager opfylder betingelserne for at få dispensation efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, da klager er folkepensionist, og at klagers ejendom er en familieejendom, som klager ejer og samtidig bor i på tilslutningstidspunktet. Klager har bemærket hertil, at klager ønsker, at ejendommen fritages fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, selvom klager har fået dispensation fra tilslutningspligten.

Energiklagenævnet er enig med Horsens Kommune i, at klagers ejendom ikke er omfattet af fritagelsesgrundene i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Det er Energiklagenævnets vurdering, at Horsens Kommune har inddraget saglige og lovlige kriterier ved den konkrete vurdering af, om der bør meddeles klager fritagelse fra tilslutningspligten. Energiklagenævnet finder, at den af Horsens Kommune udøvede skønsmæssige vurdering falder inden for rammerne af Horsens Kommunes skønsmæssige ramme. Energiklagenævnet stadfæster derfor afgørelsen.

Det af klager i øvrigt anførte kan ikke føre til et andet resultat.

8. Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Horsens Kommunes afgørelse.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, jf. § 26, stk. 1, i varmforsyningsloven.³

³ Lovbekendtgørelse nr. 120 af 6. februar 2020 af lov om varmforsyning.

Energiklagenævnet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.⁴

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter lov om varmemforsyning eller regler, der er udstedt efter denne lov, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på hjemmesiden www.naevneneshus.dk under menupunktet Nævnene > Energiklagenævnet > Tidligere afgørelser.

På nævnets vegne

Peter Ulrik Urskov
Nævnensformand

Sibel Saricam
Fuldmægtig, cand.jur.

⁴ Formandsbemyndigelsen er offentliggjort på hjemmesiden www.naevneneshus.dk.

Bilag

Uddrag af bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg:

”[...]

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

- 1) Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
- 2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 3) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 4) Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække.
- 5) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- 6) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.

...

§ 17. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde efter ansøgning beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen, jf. § 10.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

- 1) er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
- 2) har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
- 3) har haft fast bopæl på den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

...

[...]”