

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA Ravdex A/S og FynsNet a.m.b.a.
OVER Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014
OM afgrænsning mellem parternes bevillinger

31. marts 2015

J.nr. 1011-14-106-58

HCH-EKN

NÆVNETS Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Næstformand, professor, dr.polit. Chr. Hjorth-Andersen
SÆTNING Professor, cand.jur. & ph.d. Michael Gøtze
I SAGEN Professor, cand.jur. & ph.d. Bent Ole Gram Mortensen
Konsulent, civilingeniør Knut Berge

NÆVNETS Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014 stadfæstes.
AFGØRELSE

Ravdex A/S ved advokat Bjarne Strikert, Interlex Advokater, (herefter benævnt *Ravdex*) og FynsNet a.m.b.a. ved advokat Lars Bundgaard, Skov Advokater, (herefter benævnt *FynsNet*) har hver især klaget til Energiklagenævnet over Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014. Ved afgørelsen tog Energistyrelsen stilling til dels FynsNets anmodning om at pålægge Ravdex at frakoble et 60/10 kV-fordelingsanlæg og afgrænse parternes bevillinger over for hinanden, og dels Ravdex anmodning om at præcisere Ravdex' bevilling til netvirksomhed.

Ravdex klager over, at Energistyrelsen har afgjort, at selskabets bevilling ikke omfatter netvirksomhed på 60kV-spændingsniveau. Denne klage behandles under Energiklagenævnets j.nr. 1011-14-106. FynsNet klager over Energistyrelsens afslag på at pålægge Ravdex at frakoble ovennævnte 60/10 kV-fordelingsanlæg. Denne klage er behandlet under Energiklagenævnets j.nr. 1011-14-108. Klagerne behandles og afgøres samlet ved denne afgørelse.

Sagens baggrund

Både Ravdex og FynsNet har bevilling efter elforsyningsloven¹ til at drive netvirksomhed i samme geografiske område på det nordøstlige Fyn. Sagen drejer sig om, hvorvidt Ravdex eller FynsNet (eller begge virksomheder) har bevilling til at drive netvirksomhed på 60 kV-spændingsniveau i det pågældende geografiske bevillingsområde.

En netvirksomhed er en virksomhed med bevilling efter elforsyningsloven, der driver distributionsnet, jf. elforsyningslovens § 5, nr. 13. Et distributionsnet er et kollektivt elforsyningsnet, som har til formål at levere elektricitet til en ubestemt kreds af forbrugere, samt net, som ejes af en kollektiv elforsyningsvirksomhed, og som har til formål at forbinde en forbruger direkte med transmissionsnettet, jf. elforsyningslovens § 5, nr. 4.

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 2 af 9

Ravdex ansøgte den 8. marts 2000 Energistyrelsen om bevilling til netvirksomhed. Ansøgningen blev indgivet på en blanket, hvor blandt andet følgende fremgik:

”[...]

d) Er der inden for det område, virksomheden ønsker bevilling til net, der ejes af andre end ansøgeren. Hvis ja, skal det angives hvile net der ejes af andre end ansøgeren:

I området findes såvel distributionsnet som transmissionsnet ejet af andre. i henhold til EU direktiv af 1997-01-30 søger Ravdex A/S bevilling til at drive distribution ”via mellem- og lavspændingsdistributionssystemer med henblik på levering af elektricitet til kunder”. Jævnfør bilag 03.

[...]”

Energistyrelsen gav den 27. november 2001 Ravdex bevilling i 20 år til at udøve netvirksomhed i det geografiske område af nordøst Fyn, som hidtil havde været forsynet af daværende Nordøstfyns Elforsyning. Af afgørelsen fremgik følgende:

”[...]

Bevilling til netvirksomhed af 27. november 2002 til Ravdex A/S, cvr-nr.: 25624475

I medfør af § 19, stk. 2, jf. stk. 1, samt § 97, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 767 af 28. august 2001 af lov om elforsyning, herefter forkortet EFL, meddeler Energistyrelsen hermed Ravdex A/S bevilling til at udøve netvirksomhed.

¹ Bekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 af lov om elforsyning, med senere ændringer.

Bevillingen udstedes på de betingelser, der følger af EFL og regler udstedt i medfør heraf samt på de nedenfor angivne vilkår.

Ravdex A/S har ved ansøgning af 8. marts 2000 søgt om bevilling til netvirksomhed. Det materiale, der er indgået til brug for behandling af bevillingsansøgningen, fremgår nærmere af Energistyrelsens j.nr. 6116/183-001. Energistyrelsen har baseret udstedelsen af bevillingen på de oplysninger, som Ravdex A/S har afgivet.

...

2. Bevillingens område

Bevillingshaveren får bevilling til det ansøgte område. Afgrænsningen af bevillingens område er foretaget på baggrund af bevillingsansøgningen og det materiale, herunder aftaler om forsyningsgrænser, der måtte være indgået i forbindelse hermed. Bevillingshaveren skal eje de anlæg, som anvendes til gennemførelsen af de bevillingspligtige aktiviteter.

[...]"

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 3 af 9

FynsNet ansøgte den 24. marts 2000 Energistyrelsen om bevilling til transmissionsvirksomhed på Fyn, Tåsinge og Langeland for transmissionsnet på 150-60 kV.

En transmissionsvirksomhed er en virksomhed med bevilling eller elforsyningsvirksomhed, som varetages af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, der driver transmissionsnet, jf. elforsyningslovens § 5, nr. 18. Et transmissionsnet er et kollektivt elforsyningsnet, som har til formål at transportere elektricitet fra produktionssteder til et overordnet center i distributionsnettet eller at forbinde det med andre sammenhængende elforsyningsnet, jf. elforsyningslovens § 5, nr. 17.

Energistyrelsen gav den 25. november 2002 FynsNet bevilling i 20 år til at udøve transmissionsvirksomhed på Fyn, Tåsinge og Langeland. Det geografiske område for transmissionsbevillingen overlappede således det geografiske område i nordøst Fyn, hvor Energistyrelsen havde meddelt Ravdex netbevilling. Bevillingen blev givet på vilkår af blandt andet følgende:

"[...]

4. Vilkår

Bevillingen gives på følgende vilkår:

...

4.4 Hvis Fynsnet A.m.b.a. har en forbruger (distributionsopgaver/decentrale produktionsanlæg) direkte tilsluttet sit transmissionsnet, skal Fynsnet

A.m.b.a. udføre de opgaver over for forbrugeren, som i henhold til EFL og regler og forskrifter udstedt i medfør heraf påhviler en netvirksomhed.
[...]"

FynsNets transmissionsnet på 150 kV blev senere solgt til Energinet.dk.

Den 28. november 2011 ansøgte FynsNet med henvisning til § 7, stk. 8, i lov nr. 466 af 18. maj 2011 Energistyrelsen om, at virksomhedens tilbageværende bevilling til transmissionsvirksomhed for 60 kV-net blev ændret til en netbevilling med henblik på senere sammenlægning med distributionsnet på lavere spændingsniveau. Energistyrelsen godkendte den 28. juni 2012 den ansøgte ændring. Af afgørelsen fremgik:

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58
HCH-EKN

"[...]

Side 4 af 9

Energistyrelsen kan godkende, at Fynsnet Amba's transmissionsbevilling, der omfatter net på 60 kV-spændingsniveau, udstedt i medfør af elforsyningslovens § 19, stk. 1, jf. bekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 af lov om elforsyning, (herefter benævnt EFL), ændres til en netbevilling med den for den hidtidige transmissionsbevilling af 25. november 2002 gældende indhold og vilkår, jf. dog vilkårene nedenfor, med henblik på sammenlægning med distributionsnet på lavere spændingsniveau.

Godkendelsen sker på følgende vilkår:

- Fynsnet Amba's transmissionsbevilling anses for omdannet til en netbevilling omfattende net på 60 kV-spændingsniveau med virkning fra den 1. marts 2012.
- Bevillingen til netvirksomhed fortsætter med at gælde fra udstedelsen af Fynsnet Amba's transmissionsbevilling med udløb den 24. november 2022.
- Der ændres ved nærværende afgørelse ikke ved Fynsnet Amba's geografiske bevillingsområde. Bevillingen omfatter hermed retten til at drive netvirksomhed på 60 kV-spændingsniveau indenfor Fynsnet Amba's geografiske bevillingsområde.
- Bevillingen omfatter ikke retten til at drive netvirksomhed på lavere spændingsniveau.
- [...]"

Den 9. november 2012 forespurgte Lindø Industripark A/S ved [XXX] Energistyrelsen om følgende:

"[...]

Vi har været til møde med Ravdex om 60 kV forsyning, men erfarer at i det fynske område har FynsNet eneret til/pligt til at levere 60 kV.

Er det Energistyrelsen der er rette myndighed til at bekræfte det, eller kan i fortælle hvorledes vi opklarer det.

Vi er interesseret i at få etableret forsyningen uden at komme ind i et evt. modsætningsforhold mellem koncessionshavere.

[...]"

Energistyrelsen ved specialkonsulent [XXX] besvarede den 17. juni 2013 henvendelsen således:

"[...]

Det er korrekt, at det er FynsNet amba, der har bevilling til 60 kV spændingsniveauet på Fyn

[...]"

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 5 af 9

Ligeledes i juni 2013 opstod der uenighed mellem FynsNet og Ravdex, idet Ravdex ønskede at tilkoble et 60/10 kV GIS fordelingsanlæg bestående af 2 transformerfelter og 2 liniefelter på Station Mesinge. I den forbindelse havde Ravdex rettet henvendelse til FynsNet med anmodning om afbrydelse af strømmen i forbindelse med tilkobling af anlægget. Dette afslog FynsNet dog, idet man gjorde gældende, at Ravdex ved tilkobling af anlægget krænkede FynsNets bevilling til at drive netvirksomhed på 60 kV spændingsniveau i det pågældende område. Ravdex tilkoblede herefter selv anlægget.

FynsNet anmodede den 28. juni 2013 Energistyrelsen om i medfør af elforsyningslovens § 51 at pålægge Ravdex straks at frakoble det tilkoblede 60/10 kV fordelingsanlæg på Station Mesinge, alternativt bemyndige FynsNet til selv at frakoble fordelingsanlægget.

Ravdex' advokat, advokat Bjarne Strikert, rettede den 3. juli 2013 henvendelse til Energistyrelsen ved specialkonsulent [XXX] med anmodning om at få præciseret, at Ravdex har bevilling til distribution til alle kunder i forsyningsområdet, herunder via det 60 kV net, som FynsNet ejer. Af henvendelsen fremgår følgende:

"[...]

Min klient, Ravdex A/S, har sendt mig en ganske kort mailkorrespondance imellem [XXX], Lindø Industripark A/S, og dig, dateret 9. november 2012, jfr. vedhæftede.

For at afklare den tvivl, som dit svar kan have givet, ønsker jeg det præciseret, at Ravdex A/S via det 60 kV net, som FynsNet A.m.b.a. ejer, i henhold til såvel elforsyningsloven som den bevilling, som Ravdex A/S ansøgte om med

henvisning til EU-direktiv nr. 27/22 af 30. januar 1997 og modtog med skrivelse af 27. november 2002, altid har været og fortsat er berettiget til at distribuere elektricitet til samtlige forbrugere i det til Ravdex A/S hørende bevillingsområde, og dette uanset forbrugerens behov.

FynsNet A.m.b.a. har som transmissionsvirksomhed ikke haft bevilling til at levere el til forbrugerne, og det er min opfattelse, at den godkendelse, som Energistyrelsen med skrivelse af 28. juni 2012 har meddelt af ansøgning om ændring af transmissionsbevilling til netbevilling, ikke ændrer den ret, som Ravdex A/S har til at udøve distributionsvirksomhed, og ikke udvider den ret, som FynsNet A.m.b.a. havde som transmissionsvirksomhed.

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Sagt på en anden måde: Den godkendelse, som FynsNet A.m.b.a. har modtaget fra Energistyrelsen, indebærer ikke, at Ravdex A/S og FynsNet A.m.b.a. er blevet konkurrenter i relation til forbrugerne.

Side 6 af 9

Det er således vor opfattelse, at Ravdex A/S har både retten og pligten til at indgå aftale med forbrugeren, Lindø Industripark A/S, om levering af elektricitet på det samme spændingsniveau (60 kV), som de af Ravdex A/S ejede hovedstationer er tilsluttet.

[...]"

Energistyrelsen har herefter sagsbehandlet henvendelserne fra dels FynsNet og Ravdex. Sagerne er den 4. juni 2014 behandlet og afgjort i samme afgørelse, hvor hovedkonklusionen er følgende:

"[...]

1. Energistyrelsens vurdering

FynsNet har historisk ejet og haft bevilling til at drive et 60 kV-transmissionsnet, der dækker hele det relevante geografiske område, siden den 25. november 2002. Bevillingen har givet mulighed for at tilslutte forbrugere direkte til 60 kV-nettet under overholdelse af de forpligtelser, der gælder for netvirksomheder. I 2012 er FynsNets transmissionsbevilling efter ansøgning ændret til en netbevilling. Ravdex har historisk ikke ejet eller drevet elnet på 60 kV-spændingsniveau og har ingen forbrugere tilsluttet på dette spændingsniveau. Ravdex kan ikke ved at etablere fysiske faciliteter til netvirksomhed på dette spændingsniveau udvide den oprindelige netbevilling til også at omfatte netvirksomhed på dette spændingsniveau. Ravdex har således ikke og kan ikke opnå bevilling til at drive 60 kV-netvirksomhed i konkurrence med FynsNets eksisterende 60 kV-distributionsnet.

Energistyrelsen er ikke bekendt med, at Ravdex faktisk driver 60 kVnetvirksomhed fra Station Mesinge. Styrelsen har derfor ikke grundlag for at udstede påbud som ønsket af FynsNet. Styrelsen må konstatere, at der ikke foreligger

oplysninger om, at Ravdex faktisk driver netvirksomhed på 60 kV spændingsniveau, at Ravdex har et ønske om at påbegynde en sådan virksomhed, at Ravdex ikke har den fornødne bevilling hertil, og at det derfor ville være ulovligt, hvis Ravdex påbegyndte en sådan netvirksomhed, da dette efter EFL kræver bevilling.

Energistyrelsen har ikke hjemmel til at træffe afgørelse om de fysiske, ejermæssige grænser mellem anlæg ejet af FynsNet og Ravdex. Sådanne grænseaftaler må indgås parterne imellem, ganske som det er sket mellem andre netselskaber.
[...]"

Parterne har herefter begge indbragt Energistyrelsens afgørelse for Energiklagenævnet med hver sit klagepunkt, jf. ovenfor.

Lindø Offshore (LORC), der er en af lejerne i Lindø Industripark A/S, er nu tilsluttet 60 kV-nettet som kunde hos FynsNet. Begge parter har oplyst, at der i det pågældende geografiske område for Ravdex' bevilling ikke er andre kunder på 60 kV-nettet.

For en nærmere fremstilling af sagens omstændighed, parternes synspunkter og klagepunkter samt retsgrundlaget for afgørelsen henvises til Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014. Energistyrelsens afgørelse vedlægges som bilag til denne afgørelse, hvortil der henvises.

Parterne synspunkter og bemærkninger

Parterne har for Energiklagenævnet i det væsentlige gentaget deres synspunkter og bemærkninger, som blev fremsat over for Energistyrelsen.

Energistyrelsens udtalelse

Energistyrelsens har ved brev af 25. august 2014 til Energiklagenævnet fastholdt den påklagede afgørelse og er fremkommet med bemærkninger til klagerne. Energistyrelsens udtalelse vedlægges som bilag til denne afgørelse, hvortil der henvises.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Såvel Ravdex som FynsNet har netbevilling til samme geografiske område på nordøst Fyn. Det er ikke i elforsyningsloven eller dens forarbejder eller i bevillingerne til Ravdex og FynsNet udtrykkeligt anført, at der er tale om eneretsbevillinger. Uanset dette må det lægges til grund, at bevillingssystemet i praksis fungerer som eneretsbevillinger i et nærmere afgrænset geografisk område.

FynsNet's netbevilling af 28. juni 2012 angår efter sin ordlyd net på 60 kV-spændingsniveau. Det fremgår ikke nærmere af ordlyden af Ravdex' netbevil-

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 7 af 9

ling af 27. november 2002, hvilket spændingsniveau bevillingen angår. Energiklagenævnet kan dog tilslutte sig Energistyrelsens vurdering i den påklagede afgørelse om, at det på tidspunktet for meddelelse af bevillingen til Ravdex var kendeligt forudsat, at distributionsnet blev drevet på lavere spændingsniveauer end 60 kV, og at transmissionsnet blev drevet på dette spændingsniveau og højere spændingsniveauer, jf. herved også transmissionsbevillingen af 25. november 2002 til FynsNet, hvor der var ansøgt for transmissionnettet for 150-60 kV på Fyn. Netbevillingen til Ravdex i det pågældende geografiske område angår således efter Energiklagenævnets opfattelse distributionsnet på spændingsniveauer under 60 kV. Det forhold, at Ravdex i sin bevillingsansøgning til Energistyrelsen havde henvist til definitionen af begrebet "distribution" i artikel 6, nr. 6, i EF-direktiv 96/92 af 19. december 1996 med senere ændringer, kan ikke føre til et andet resultat. Det pågældende direktiv definerer begreberne transmission og distribution som forskellige niveauer uden dog at fastsætte udtrykkelige spændingsniveauer. Dette svarer til implementeringen af direktivet i dansk ret ved elforsyningsloven og de forudsætninger, der gjaldt på implementeringstidspunktet.

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 8 af 9

Energiklagenævnet kan derfor ikke give Ravdex medhold i sin klage.

Med hensyn til FynsNets klage finder Energiklagenævnet, at det afgørende for om Ravdex udøver netvirksomhed på 60 kV-spændingsniveau i strid med FynsNet bevilling, er, om Ravdex har forbrugere tilsluttet på dette spændingsniveau. Nævnet har herved lagt vægt på formålet med bevillingssystemet. Energiklagenævnet finder på baggrund af sagens oplysninger, at det må lægges til grund, at Ravdex ikke har kunder på 60 kV-spændingsniveauet, men at Ravdex har eller dog har haft til hensigt at få sådanne kunder. Ravdex har således foretaget forberedelseshandlinger hertil, blandt andet ved at tilkoble et 60/10 kV-fordelingsanlæg på Station Mesinge. Energiklagenævnet har ikke herved taget stilling til, om det forhold, at Ravdex har koblet anlægget på Station Mesinge, og de mulige gener det måtte have for FynsNet, kan være i strid med anden lovgivning end elforsyningsloven.

Energiklagenævnet kan derfor ikke give FynsNet medhold i sin klage.

Med denne begrundelse, og af de af Energistyrelsen anførte grunde i den påklagede afgørelse og i styrelsens udtalelse til Energiklagenævnet, stadfæstes Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014.

Energiklagenævnets afgørelse

Energistyrelsens afgørelse af 4. juni 2014 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 23. februar 2015 og ved efterfølgende skriftlig behandling.

Afgørelsen er truffet efter elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

31. marts 2015

J.nr 1011-14-106-58

HCH-EKN

Side 9 af 9

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnformand

/Henrik Chieu
Sekretariatschef