

**[XXX]**Frederiksborggade 15  
1360 København KBesøgsadresse:  
Linnésgade 18, 3. sal  
1361 København KTlf. 3395 5785  
Fax 3395 5799www.ekn.dk  
ekn@ekn.dk**Anonymiseret****Afgørelse – klage over pålæg om tilslutningspligt****26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Sammensluttede Danske Energiforbrugere ved formand Boe Carslund-Sørensen har på vegne af et antal grundejere (herefter klagerne) klaget over Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2013. Klagen er indgivet til Randers Kommune den 19. august 2013, og kommunen har videresendt klagen til Energiklagenævnet, hvor klagen er modtaget den 9. december 2013.

Randers Kommune pålagde ved enslydende afgørelser klagernes ejendomme tilslutningspligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. (herefter værket) for ny bebyggelse. Det var samtidigt Randers Kommunes afgørelse, at klagernes eksisterende bebyggelse var fritaget fra tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens<sup>1</sup> § 15, nr. 1, da det ville være uforholdsmæssigt bekosteligt at omstille ejendommen til fjernvarme, fordi ejendommene havde elvarme (i et enkelt tilfælde suppleret af et træpillefyr) og dermed ikke et vandbåret varmesystem.

**Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelser af 19. juli 2013 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

**Klagere omfattet af klagen**

Klagen omfatter følgende grundejere:

- [XXX] (j.nr. 1021-13-135)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-173)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-174)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-175)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-176)

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, nugældende bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer.

- [XXX] (j.nr. 1021-13-177)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-178)

Sagerne behandles og afgøres samlet i denne afgørelse.

### **Sagens baggrund**

Randers Kommune udarbejdede i oktober 2010 et projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Projektforslaget blev udarbejdet som en del af Randers Kommunes varmeplanlægning som en forlængelse af kommunens Klimaplan 2030. Der var tidligere pålagt en tidbegrænset forblivelsespligt i området (udløber 2015). Projektforslaget blev sendt i høring hos berørte grundejere ved brev af 21. oktober 2010. Randers Kommune modtog i høringsperioden et antal indsigelser mod godkendelsen af projektforslaget. Randers Kommune traf efterfølgende den 12. oktober 2012 afgørelse i sagerne. Afgørelserne blev herefter påklaget til Energiklagenævnet.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 2 af 15

Randers Kommune oplyste imidlertid til Energiklagenævnet, at kommunen på baggrund af klagerne ville genoptage sagsbehandlingen af sagerne. Energiklagenævnet afviste ved afgørelse af 11. marts 2013 derfor for tiden at behandle klagerne (Energiklagenævnets j.nr. 1021-12-161).

Randers Kommune traf herefter de nu påklagede afgørelser.

### **Den påklagede afgørelse**

Af Randers Kommunes afgørelse fremgår bl.a. følgende:

”[...]

På baggrund af din klage over Randers Kommunens afgørelse af den 12. oktober 2012 vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a., har kommune foretaget en ny behandling af sagen.

#### **A. Afgørelse**

Ejendommen skal ikke tilsluttes Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a., da ejendommen ikke har noget vandbåret varmesystem.

For ejendommen [XXX] gælder det, at:

1. Ejendommens er omfattet af de kategorier af eksisterende bebyggelser, der ikke kan kræves tilsluttet: *Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.*

2. Ny bebyggelse, der opføres på ejendommen skal tilsluttes senest når bygningen tages i brug jf. bek. § 8. Ved 'ny bebyggelse' forstås i denne sammenhæng også væsentlige moderniseringer eller ombygninger af eksisterende bebyggelse, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem (fx ved overgang fra el til vandbåret anlæg)

Afgørelsen er baseret på en oplysning om, at ejendommens primære opvarmningskilde er elvarme, uden et vandbåret varmesystem.

Byrådets beslutning om godkendelse af projektforslaget betyder, at:

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 3 af 15

1. Ny bebyggelse, der opføres inden for forsyningsområdet, skal tilsluttes senest når bygningen tages i brug jf. bek. § 8. Ved 'ny bebyggelse' forstås i denne sammenhæng også væsentlige moderniseringer eller ombygninger af eksisterende bebyggelse, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem (fx ved overgang fra el til vandbåret anlæg)
2. Eksisterende bebyggelse skal tilsluttes Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. senest 9 år efter modtagelse af dette brev jf. bek. § 10. Hvis der inden udløb af denne frist er ønsket om at ændre eller udskifte væsentlige varmeinstallationer (olietank, kedel eller andre installationer af tilsvarende omfang), skal dette anmeldes til Randers Kommune og til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. Randers Kommune kan i den forbindelse kræve ejendommen tilsluttet fjernvarme, også selv om fristen på 9 år ikke er udløbet jf. bek. § 12.
3. Eksisterende bebyggelse, der allerede er tilsluttet Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. skal forblive tilsluttet jf. bek. § 11.

Tilslutningspligten medfører ikke en pligt til at aftage fjernvarme eller til at indrette ejendommens anlæg til at kunne modtage forsyning af fjernvarme. Men tilslutningspligten indebærer, at der skal betales en tilslutningsafgift samt de faste årlige afgifter, varmeværket har anmeldt til Energitilsynet. Disse afgifter skal betales, selv om der ikke aftages varme. Pligten til at betale disse afgifter indtræder samtidig med tilslutningspligtens ikrafttræden.

#### **B. Bebyggelser, der ikke er omfattet**

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelser kan ikke kræves tilsluttet:

1. Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.

2. Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
3. Bygninger, hvor overskudsvarmen fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
4. Bygninger, der påregnes nedrevet inde for en kortere årrække.
5. Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
6. Eksisterende lavenergibyggeri.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 4 af 15

Ejer af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutning under henvisning til ovenstående.

### **C. Begrundelse**

For at undgå en situation, hvor det er uvist hvor mange forbrugere, der forbliver tilsluttet Værum-Ørum Kraftvarmeværk når den gældende forblivelsespligt bortfalder i 2015, har Randers Kommune udarbejdet projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt. Projektet skal medvirke til at sikre det fornødne økonomiske råderum for en fremtidig planlægning og investering i fx vedvarende energi. En øget tilslutning til fjernvarmeværket er med til at give et mere stabilt økonomisk grundlag for værket og derved medvirkende til, at der kan opnås lavere varmepriser.

Ved beslutningen om at pålægge ejendommen tilslutnings- og forblivelsespligt er der endvidere lagt vægt på, at tilslutnings- og forblivelsespligt er en forudsætning for en eventuel fremtidig fusion med Verdo. En fusion kan bane vejen for ensartede varmepriser i hele Randers Kommune.

Byrådet i Randers Kommune har desuden vedtaget Klimaplan 2030, hvoraf det bl.a. fremgår, at varmforsyningen udgør en stor post i kommunens samlede energiregnskab. Ændringer i varmforsyningen er derfor et vigtigt redskab til at regulere energiforbrug og nå Klimaplanens mål for reduktion af CO<sub>2</sub>-udledningen.

Fjernvarmeværker kan anvende forskellige brændsler og energikilder (flis, biogas, sol, vind), og kan lagre fx vindmøllestrøm som varmt vand i perioder med meget vind. Fleksibiliteten bliver en vigtig parameter fremover, hvor det forventes at efterspørgslen på energiressourcer vil stige og forsyningssikkerheden fortsat vil være vigtig.

Randers Kommune har på baggrund af ovenstående udarbejdet projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. for ejendomme beliggende indenfor varmeværkets forsyningsområde. Projektforslaget er godkendt af byrådet den 3. september 2012.

Afgørelsen om godkendelse af projektforslaget er truffet med hjemmel i varmemforsyningsloven og bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg § 2.

[...]"

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

### **Klagers synspunkter og bemærkninger**

Klagerne har til støtte for klagen navnlig anført følgende synspunkter:

Side 5 af 15

- En eksisterende bebyggelse, som er fritaget fra tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, bør være fritaget tidsubegrænset.
- Der bør derfor ikke kunne pålægges en sådan ejendom tilslutningspligt til ny bebyggelse, da det medfører, at der ved væsentlig moderniseringer eller ombygninger af eksisterende bebyggelse, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem (f.eks. et vandbårent system), alligevel skal ske tilslutning. Det medfører, at ejendommens fritagelse efter § 15 derved bliver tidsbegrænset.
- Det vil kræve et nyt tilslutningsprojekt, hvis ejendomme, der nu har et retskrav på ikke at blive pålagt tilslutningspligt, på et senere tidspunkt ønskes pålagt tilslutningspligt, ligesom ejendommene på dette tidspunkt skal opfylde betingelserne for at kunne blive pålagt en tilslutningspligt.
- Ændringer af bygninger, der ikke kræver en byggetilladelse, kan ikke medføre, at en bygning efter en sådan ændring kan pålægges en tilslutningspligt, hvis bygningen efter ændringen stadig opfylder betingelserne for ikke at kunne pålægges pligten. Større moderniseringer af klimaskærmen, tilbygninger og nybyggeri vil desuden med stor sandsynlighed blive lavet som lavenergibyggeri, og vil dermed have et retskrav på ikke at blive pålagt en tilslutningspligt.

### **Værkets synspunkter og bemærkninger**

Værket har ingen bemærkninger til de enkelte sager, da det efter værkets opfattelse er et anliggende mellem kommunen og de enkelte ejendomsejere. Værket ønsker dog at anføre, at værket har en god økonomi, og at det vil være økonomisk gavnligt at tilslutte sig værket.

### **Randers Kommunes udtalelse**

Projektforslaget indeholder pålæg om tilslutningspligt for ny bebyggelse. Dette omfatter også eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt, selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med væsentlige moderniseringer eller ombygninger. Dette gælder for de eksisterende ejendomme, som er omfattet af projektforslaget og har modtaget en afgørelse herom.

### **Retsgrundlaget**

Kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, jf. varmforsyningslovens<sup>2</sup> §§ 11 og 12, der er sålydende:

”[...]

**§ 11.** Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

*Stk. 3.* Kan ny bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt efter stk. 1, ikke opnå tilslutning til det kollektive varmforsyningsanlæg inden for den i projektet fastsatte tidsfrist på grund af forsinkelse med etablering af varmforsyningen, er kommunen og anlægget, hver med halvdelen, pligtig til uden ekstraudgift for brugerne at sikre bebyggelsen en midlertidig varmforsyning.

**§ 12.** Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmingsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forhandling med de kommunale organisationer regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at ejere af ejendomme, der skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg ifølge en beslutning efter stk. 1, kan få udbetalt en godtgørelse af kommunen og anlægget, der hver udreder halvdelen. Beslutning om udbetaling af godtgørelsen og dennes størrelse træffes af kommunalbestyrelsen. Godtgørelsen fastsættes i mangel af mindelig overenskomst af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i §§ 57-62 i lov om offentlige veje.

[...]”

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 6 af 15

---

<sup>2</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer.

Tilslutningsbekendtgørelsen<sup>3</sup>, der er udstedt i medfør af bl.a. varmeforsyningslovens § 11, stk. 2, og § 12, stk. 2, indeholder nærmere regler om pålæg af tilslutningspligt for ny og eksisterende bebyggelse, herunder forblivelsespligt.

Denne sag skal afgøres efter tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008. Det skyldes, at Randers Kommune har modtaget projektforslaget, som belyser forudsætningerne for pålægget om tilslutningspligt mv i den foreliggende sag, før den 1. juli 2011, hvor den nugældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer trådte i kraft. Det følger af overgangsbestemmelsen i § 24, stk. 4, i den nugældende tilslutningsbekendtgørelse (nr. 690/2011), at kommunen herefter færdiggør sagsbehandlingen, herunder evt. pålæg om tilslutningspligt og forblivelsespligt samt klagebehandling efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 7 af 15

Når der i det følgende henvises til tilslutningsbekendtgørelsen, henvises der således til bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008.

Af tilslutningsbekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende bestemmelser:

”[...]

Kapitel 1  
*Definitioner*

**§ 1.** I denne bekendtgørelse forstås ved:

...

3) *Ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger:* Bebyggelser, hvor det kan dokumenteres, at de på tidspunktet for deres opførelse til lavenergibygninger opfylder de gældende klassificeringskrav til lavenergibygninger i Bygningsreglementet.

...

Kapitel 2  
*Tilslutning*

**§ 2.** Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmeforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, nugældende bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer.

tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

**§ 3.** Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 8 af 15

**§ 4.** Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

**§ 5.** Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

...

#### *Særligt om tilslutning af ny bebyggelse*

**§ 8.** Ny bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagningen af bebyggelsen, jf. dog § 17, stk. 3. Beslutning herom skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

...



*Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse*

**§ 10.** Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

...

*Udskiftning af væsentlige varmeinstallationer i eksisterende ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt*

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

**§ 12.** Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt, skal tilsluttes anlægget på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes inden udløbet af den i § 10 nævnte frist for tilslutning.

Side 9 af 15

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan træffe en afgørelse, som nævnt i stk. 1 når

- 1) der er forsyningsmulighed fra anlægget eller,
- 2) kommunalbestyrelsen kan henvise ejeren til midlertidigt at anvende en nærmere angiven varmeinstallation, indtil der er forsyningsmulighed fra anlægget.

**§ 13.** Kommunalbestyrelsens beslutning efter § 12 skal meddeles ejendommens ejer snarest muligt og inden kommunalbestyrelsen har modtaget en anmeldelse, som nævnt i § 14.

*Stk. 2.* Meddelelsen skal indeholde nærmere oplysninger om anmeldelsespligt og om, hvorledes ejeren skal forholde sig, hvis væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes.

**§ 14.** Hvis kommunalbestyrelsen ikke har truffet en afgørelse som nævnt i § 12, og væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes i en ejendom, kan ejeren ved at anmelde udskiftningen til kommunalbestyrelsen kræve, at fristen for tilslutning efter § 10 regnes fra tidspunktet for anmeldelsen.

...

*Dispensation*

**§ 17. ...**

...

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 3.

...

**§ 20.** Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

*Stk. 2.* Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

*Stk. 3.* Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

*Stk. 4.* Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen. [...]”.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 10 af 15

#### *Ad pålæg om tilslutningspligt for ny bebyggelse*

Energistyrelsen har i august 1998 udgivet en vejledning til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Et antal af bestemmelserne i denne tidligere udgave af tilslutningsbekendtgørelsen er i hovedsagen videreført i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31/2008. Vejledningen til tilslutningsbekendtgørelse nr. 196/1991 kan derfor anvendes som en vejledning til et antal af bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 31. Om tilslutningspligt til ny bebyggelse fremgår følgende af vejledningen:

”[...]

#### **7. Tilslutning af ny bebyggelse, § 5.**

KOMMUNALBESTYRELSEN kan beslutte, at ny bebyggelse skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg fra det tidspunkt, bebyggelsen tages i brug. Ejeren skal have besked herom senest, når der udstede byggetilladelse, jf. § 5. Som nævnt tidligere skal ejendommen være omfattet af projektforslaget for tilslutningspligt, herunder skal ejeren have været hørt om projektforslaget for tilslutningspligt samt have fået påbud om tilslutningspligt. Hvis § 5 ikke følges, kan ejendommen kun pålægges tilslutningspligt efter reglerne om eksisterende byggeri, jf. § 7.

Betegnelsen >>ny bebyggelse<< dækker i varmforsyningslovens forstand en bebyggelse, hvor der i forbindelse med øvrige byggearbejder skal installeres et helt nyt selvstændigt varmeanlæg. Betegnelsen dækker derfor to former for bebyggelse:

- 1) Nye bygninger, hvor der i forbindelse med de øvrige byggearbejder samtidig hermed etableres et nyt selvstændigt varmeanlæg.
- 2) Eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse.

[...]"

*Ad fritagelse af visse kategorier af eksisterende bebyggelser*

Visse kategorier af eksisterende bebyggelser kan ikke pålægges tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15. Det gælder blandt andet bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- og bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig, jf. § 15, nr. 1, der er sålydende:

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 11 af 15

"[...]

*Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet*

**§ 15.** Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg

- 1) bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig,

...

[...]"

**Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen**

Det fremgår af varmforsyningslovens<sup>4</sup> §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt. Disse bestemmelser overlader et meget vidt skøn til kommunen, og det er hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutningspligt. Pålæggelse af tilslutningspligt er et såkaldt "styringsmiddel" (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmeprisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning m.v. Hvis kommunens beslutning i øvrigt er baseret på saglige hensyn, der i det konkrete tilfælde vægter tungere, indeholder varmforsyningslovens regler imidlertid ikke et krav om, at brugerøkonomien nødvendig-

---

<sup>4</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 om varmforsyning.

vis skal være positiv (dvs. at udgifterne til varme skal blive lavere for de berørte grundejere).

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om, at pålæggelse af tilslutningspligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutningspligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som værket i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Randers Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Side 12 af 15

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutningspligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Grundejere, der ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutningspligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Randers Kommune har ved brev af 21. oktober 2010 underrettet berørte grundejere om projektforslaget. Projektforslaget var ikke vedlagt brevet, men brevet indeholdte oplysning om, at ansøgningen om tilslutningspligt var of-

fentliggjort på kommunens hjemmeside. Grundejere fik i den forbindelse 4 uger til at fremkomme med eventuelle bemærkninger til projektforslaget. De berørte grundejere har endvidere modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5 og § 20, stk. 1. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutningspligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutningspligt. Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2013 om at godkende projektforslaget om tilslutningspligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder miljøhensyn, mere stabilt økonomisk råderum for værket, hvilket på sigt kan betyde lavere varmepriser, og at projektet kan medvirke til opfyldelse af kommunens Klimaplan 2030.

Det er herefter samlet set Energiklagenævnets opfattelse, at Randers Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutningspligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

Randers Kommune har ved afgørelser af 19. juli 2013 pålagt tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres på klagernes ejendomme, hvorimod de eksisterende bebyggelser på klagernes ejendomme ikke er pålagt tilslutningspligt, da kommunen har vurderet, at disse eksisterende bebyggelser er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 1, og derfor ikke kan kræves tilsluttet værket.

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 8, at kommunen kan kræve ny bebyggelse tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagning af bebyggelsen, medmindre ny bebyggelse opføres som lavenergibygning, idet kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, jf. § 1, nr. 3. Kommunens beslutning skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

Det er ikke i varmforsyningsloven eller tilslutningsbekendtgørelsen nærmere defineret, hvad der skal forstås ved begrebet "ny bebyggelse" i varmforsyningslovens § 11, stk. 1, og tilslutningsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, og § 8. Af Energistyrelsens vejledning fra august 1998, som er omtalt nærmere ovenfor i afsnittet "Retsgrundlaget", fremgår, at betegnelsen dækker to former for bebyggelse. Det drejer sig om følgende to former for bebyggelse:

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 13 af 15

- 1) Nye bygninger, hvor der i forbindelse med de øvrige byggearbejder samtidig hermed etableres et nyt selvstændigt varmeanlæg, og
- 2) Eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse.

Det er kommunalbestyrelsen, der som første instans vurderer og træffer afgørelse om, hvorvidt der i en aktuel situation kan og bør meddeles ejeren af en ejendom afgørelse om tilslutningspligt for en bestemt ny bebyggelse på en ejendom, hvor kommunalbestyrelsen tidligere har meddelt ejendommens ejer påbud om tilslutningspligt for ny bebyggelse. Kommunalbestyrelsens afgørelse herom kan påklages af sagens parter til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor i tilslutningsbekendtgørelsen i øvrigt er opfyldt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1. Energiklagenævnet vil i forbindelse med en klagesag kunne tage stilling til, om der i en konkret situation foreligger ny bebyggelse. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at Energistyrelsens vejledning fra august 1998 på dette punkt er vejledende og ikke er bindende for nævnet, men er udtryk for Energistyrelsens retsopfattelse.

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46

TML-EKN

Side 14 af 15

Med disse bemærkninger stadfæster Energiklagenævnet herefter Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2014 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse på klagerens ejendomme.

#### **Energiklagenævnets afgørelse**

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2013 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort,

regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Denne afgørelse meddeles også til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a., der er part i sagen, og til Randers Kommune, der har truffet de påklagede afgørelser.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan  
Nævnnsformand

**26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-46  
TML-EKN

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Side 15 af 15

Henrik Chieu  
Sekretariatschef