

[XXX]Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf. 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk**Anonymiseret****Afgørelse – klage over pålæg om tilslutningspligt****26. juni 2014**

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Sammensluttede Danske Energiforbrugere ved formand Boe Carslund-Sørensen har på vegne af et antal grundejere (herefter klagerne) klaget over Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2013. Klagen er indgivet til Randers Kommune den 19. august 2013, og kommunen har videresendt klagen til Energiklagenævnet, hvor klagen er modtaget den 9. december 2013.

Randers Kommune pålagde ved enslydende afgørelser af 19. juli 2013 klagerne ejendomme tilslutningspligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. (herefter værket) for ny bebyggelse. Det var samtidigt Randers Kommunes afgørelse, at klagerne eksisterende bebyggelse ikke kunne kræves tilsluttet værket, da bygningerne var indrettet med vedvarende energianlæg (fastbrændselsfyr, halmfyr eller varmepumper), der opfyldt betingelserne i tilslutningsbekendtgørelsens¹ § 15, nr. 2 om fritagelse. Randers Kommune har dog gjort fritagelsen begrænset til kun at gælde for de eksisterende vedvarende energianlæg, og kun i disse anlægs levetid, hvilket der klages over.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelser af 19. juli 2013 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse med den ændring, at fritagelserne ikke er begrænset til de eksisterende vedvarende energianlæg og disse anlægs levetid.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Klagere omfattet af klagen

Klagen omfatter følgende ejendomme:

- [XXX] (j.nr. 1021-13-179)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-180)

¹ Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmeanlægsanlæg.

- [XXX] (j.nr. 1021-13-181)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-197)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-207)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-205)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-198)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-183)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-182)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-206)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-200)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-199)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-184)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-196)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-185)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-186)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-201)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-187)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-194)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-202)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-203)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-195)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-188)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-189)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-190)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-192)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-191)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-204)
- [XXX] (j.nr. 1021-13-193)

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 2 af 22

Sagerne behandles og afgøres samlet i denne afgørelse.

Sagens baggrund

Randers Kommune udarbejdede i oktober 2010 et projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Projektforslaget blev udarbejdet som en del af Randers Kommunes varmeplanlægning som en forlængelse af kommunens Klimaplan 2030. Der var tidligere pålagt en tidbegrænset forblivelsespligt i området (udløber 2015). Projektforslaget blev sendt i høring hos berørte grundejere ved brev af 21. oktober 2010. Randers Kommune modtog i høringsperioden et antal indsigelser mod godkendelsen af projektforslaget. Randers Kommune traf efterfølgende den 12. oktober 2012 afgørelse i sagerne. Afgørelserne blev herefter påklaget til Energiklagenævnet.

Randers Kommune oplyste imidlertid til Energiklagenævnet, at kommunen på baggrund af klagerne ville genoptage sagsbehandlingen af sagerne. Energikla-

genævnet afviste ved afgørelse af 11. marts 2013 derfor for tiden at behandle klagerne (Energiklagenævnets j.nr. 1021-12-161).

Randers Kommune traf herefter de nu påklagede afgørelser.

Den påklagede afgørelse

Af Randers Kommunes afgørelse fremgår bl.a. følgende:

”[...]

På baggrund af din klage over Randers Kommunens afgørelse af den 12. oktober 2012 vedrørende tilslutnings- og forblivelsespligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a., har kommune foretaget en ny behandling af sagen.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 3 af 22

A. Afgørelse

Ejendommen er ikke omfattet af tilslutnings- og forblivelsespligt med en nuværende opvarmningskilde.

For ejendommen [XXX] gælder det, at:

1. Ejendommens opvarmningssysteme er omfattet af de kategorier af eksisterende bebyggelser, der ikke kan kræves tilsluttet: *Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.*

Fritagelsen gælder kun for det eksisterende anlæg og således kun i dette anlægs levetid. En fritagelse tager således særlige hensyn til det eksisterende vedvarende energianlæg. Hvis det eksisterende vedvarende energianlæg ønskes udskiftet, skal dette anmeldes til Randers Kommune og til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. Randers Kommune kan i den forbindelse kræve ejendommen tilsluttet fjernvarme.

2. Ny bebyggelse, der opføres på ejendommen skal tilsluttes senest når bygningen tages i brug jf. bek. § 8.

Afgørelsen er baseret på en oplysning om, at ejendommens primære opvarmningskilde er [det pågældende vedvarende energianlæg i ejendommen].

Byrådets beslutning om godkendelse af projektforslaget betyder, at:

1. Ny bebyggelse, der opføres inden for forsyningsområdet, skal tilsluttes senest når bygningen tages i brug jf. bek. § 8. Ved 'ny bebyggelse' forstås i denne sammenhæng også væsentlige moderniseringer eller ombygninger af eksisterende bebyggelse, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem (fx ved overgang fra el til vandbåret anlæg)
2. Eksisterende bebyggelse skal tilsluttes Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. senest 9 år efter modtagelse af dette brev jf. bek. § 10. Hvis der inden udløb af denne frist er ønsker om at ændre eller udskifte væsentlige varmeinstallationer (olietank, kedel eller andre installationer af tilsvarende omfang), skal dette anmeldes til Randers Kommune og til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. Randers Kommune kan i den forbindelse kræve ejendommen tilsluttet fjernvarme, også selv om fristen på 9 år ikke er udløbet jf. bek. § 12.
3. Eksisterende bebyggelse, der allerede er tilsluttet Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. skal forblive tilsluttet jf. bek. § 11.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 4 af 22

Tilslutningspligten medfører ikke en pligt til at aftage fjernvarme eller til at indrette ejendommens anlæg til at kunne modtage forsyning af fjernvarme. Men tilslutningspligten indebærer, at der skal betales en tilslutningsafgift samt de faste årlige afgifter, varmeværket har anmeldt til Energitilsynet. Disse afgifter skal betales, selv om der ikke aftages varme. Pligten til at betale disse afgifter indtræder samtidig med tilslutningspligtens ikrafttræden.

B. Bebyggelser, der ikke er omfattet

Følgende kategorier af eksisterende bebyggelser kan ikke kræves tilsluttet:

1. Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
2. Bygninger, der er indrettet med solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
3. Bygninger, hvor overskudsvarmen fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

4. Bygninger, der påregnes nedrevet inde for en kortere årrække.
5. Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
6. Eksisterende lavenergibyggeri.

Ejer af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt, kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutning under henvisning til ovenstående.

C. Begrundelse

For at undgå en situation, hvor det er uvist hvor mange forbrugere, der forbliver tilsluttet Værum-Ørum Kraftvarmeværk når den gældende forblivelsespligt bortfalder i 2015, har Randers Kommune udarbejdet projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt. Projektet skal medvirke til at sikre det fornødne økonomiske råderum for en fremtidig planlægning og investering i fx vedvarende energi. En øget tilslutning til fjernvarmeværket er med til at give et mere stabilt økonomisk grundlag for værket og derved medvirkende til, at der kan opnås lavere varmepriser.

Ved beslutningen om at pålægge ejendommen tilslutnings- og forblivelsespligt er der endvidere lagt vægt på, at tilslutnings- og forblivelsespligt er en forudsætning for en eventuel fremtidig fusion med Verdo. En fusion kan bane vejen for ensartede varmepriser i hele Randers Kommune.

Byrådet i Randers Kommune har desuden vedtaget Klimaplan 2030, hvoraf det bl.a. fremgår, at varmforsyningen udgør en stor post i kommunens samlede energiregnskab. Ændringer i varmforsyningen er derfor et vigtigt redskab til at regulere energiforbrug og nå Klimaplanens mål for reduktion af CO₂-udledningen.

Fjernvarmeværker kan anvende forskellige brændsler og energikilder (flis, biogas, sol, vind), og kan lagre fx vindmøllestrøm som varmt vand i perioder med meget vind. Fleksibiliteten bliver en vigtig parameter fremover, hvor det forventes at efterspørgslen på energiresourcer vil stige og forsyningssikkerheden fortsat vil være vigtig.

Randers Kommune har på baggrund af ovenstående udarbejdet projektforslag om tilslutnings- og forblivelsespligt til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a. for ejendomme beliggende indenfor varmeværkets forsyningsområde. Projektforslaget er godkendt af byrådet den 3. september 2012.

Afgørelsen om godkendelse af projektforslaget er truffet med hjemmel i varmforsyningsloven og bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg § 2.

[...]"

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 5 af 22

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klagerne har til støtte for klagen navnlig anført følgende synspunkter:

- En eksisterende bebyggelse, som er fritaget fra tilslutningspligt efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, bør være fritaget tidsubegrænset. Det er ikke sket ved de påklagede afgørelser, hvor kommunen har tidsbegrænset fritagelserne til de nuværende vedvarende energianlægs levetid.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket har ingen bemærkninger til de enkelte sager, da det efter værkets opfattelse er et anliggende mellem kommunen og de enkelte ejendomsejere. Værket ønsker dog at anføre, at værket har en god økonomi, og at det vil være økonomisk gavnligt at tilslutte sig værket.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 6 af 22

Randers Kommunes udtalelse

Randers Kommune har udtalt følgende til Energiklagenævnet:

”[...]

Af tilslutningsbekendtgørelsens¹ § 16 fremgår det, at ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt, ikke senere kan kræve sig fritaget for tilslutning under henvisning til § 15. § 15 regulerer fritagelsen for vedvarende energianlæg. Fritagelsen gælder for eksisterende bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg på det tidspunkt, hvor byrådet pålægget tilslutningspligt i forsyningsområdet.

Randers Kommune fortolker §§ 15 og 16 sådan, at fritagelsen kun gælder eksisterende vedvarende energianlæg. Hvis man senere; dvs. efter byrådet har truffet beslutning om tilslutningspligt; installerer et vedvarende energianlæg i sit hus, kan man ikke påberåbe sig fritagelse efter § 15, stk. 1, nr. 2.

Efter kommunens vurdering må dette gælde alle nye vedvarende energianlæg, dvs. også dem, der skal erstatte et eksisterende vedvarende energianlæg.

På det tidspunkt, hvor anlægget ophører med at virke, er ejendommen ikke længere indrettet med et varmeanlæg, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand. Der er således ikke længere ”behov” for at tage særlige hensyn til de investeringer, som den enkelte borger allerede har gjort i vedvarende energianlæg – da dette anlæg er udtjent.

Randers Kommune har på mail af den 9. november 2010 stillet spørgsmål til

Energistyrelsen vedrørende tolkning af bek. § 15: ”Hvis en ejendom i dag har et varmeanlæg omfattet af § 15, kan vi så kræve ejendommen tilsluttet fjernvarme, når der på et tidspunkt skal gennemføres væsentlige udskiftninger på anlægget eller hvis anlægget ændres fx fra træfyr til jordvarme eller et gammelt træfyr skiftes til et nyt træfyr?”

Energistyrelsen har besvaret spørgsmålene den 12. januar 2011: ”Dette spørgsmål bliver ikke direkte besvaret i vejledningen, men fordi bestemmelsen udtrykkeligt gælder for eksisterende bebyggelse, der i forvejen er indrettet med et vedvarende energianlæg, mener jeg bestemmelsen godt kan fortolkes således, at fritagelsen kun gælder for eksisterende vedvarende energianlæg. Det er i hvert fald ikke imod hensigten bag bestemmelsen (beskyttelse af fortagne miljøvenlige investeringer), at kommunen kræver, at bygningen tilsluttes den kollektive forsyning på det tidspunkt, at det eksisterende anlæg skal udskiftes. Ved beslutning herom skal kommunen dog også tage hensyn til evt. andre anlæg/investeringer, som er etableret/foretaget i forbindelse med det vedvarende energianlæg. F.eks. kan det være, at pumpen ved et jordvarmeanlæg skal udskiftes, men at slangerne, som er langt i jorden, ikke skal udskiftes endnu. I dette tilfælde kan det være nødvendigt, at tillade udskiftning af pumpen, fordi det vil være uforholdsmæssig bekostelig at kræve ejendommen tilsluttet, mens jordvarmeslangerne er fungerende. Tilsvarende kan være tilfældet ved et biogasanlæg. Desuden kan der i forbindelse med halm-/pillefyr, være etableret en kæmpe lade eller silo.”

Med udgangspunkt i ovenstående har Randers Kommune i afgørelsen beskrevet, at fritagelsen tager hensyn til det eksisterende anlæg, og at en ændring kan medføre et pålæg om tilslutningspligt. Der står ikke, at det vil medføre – men at det kan. Begrundelsen herfor er, at der vil blive foretaget en vurdering af hvert enkelt tilfælde og herefter truffet afgørelse om tilslutning.

[...]”

Retsgrundlaget

Kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, jf. varmforsyningslovens² §§ 11 og 12, der er sålydende:

”[...]

§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

² Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 7 af 22

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Kan ny bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt efter stk. 1, ikke opnå tilslutning til det kollektive varmforsyningsanlæg inden for den i projektet fastsatte tidsfrist på grund af forsinkelse med etablering af varmforsyningen, er kommunen og anlægget, hver med halvdelen, pligtig til uden ekstraudgift for brugerne at sikre bebyggelsen en midlertidig varmforsyning.

§ 12. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmingsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forhandling med de kommunale organisationer regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at ejere af ejendomme, der skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg ifølge en beslutning efter stk. 1, kan få udbetalt en godtgørelse af kommunen og anlægget, der hver udreder halvdelen. Beslutning om udbetaling af godtgørelsen og dennes størrelse træffes af kommunalbestyrelsen. Godtgørelsen fastsættes i mangel af mindelig overenskomst af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i §§ 57-62 i lov om offentlige veje.

[...]"

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 8 af 22

Tilslutningsbekendtgørelsen³, der er udstedt i medfør af bl.a. varmforsyningslovens § 11, stk. 2, og § 12, stk. 2, indeholder nærmere regler om pålæg af tilslutningspligt for ny og eksisterende bebyggelse, herunder forblivelsespligt.

Denne sag skal afgøres efter tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008. Det skyldes, at Randers Kommune har modtaget projektforslaget, som belyser forudsætningerne for pålægget om tilslutningspligt mv i den foreliggende sag, før den 1. juli 2011, hvor den nugældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 med senere ændringer trådte i kraft. Det følger af overgangsbestemmelsen i § 24, stk. 4, i den nugældende tilslutningsbekendtgørelse (nr. 690/2011), at kommunen herefter færdiggør sagsbehandlingen, herunder evt. pålæg om tilslutningspligt og forblivelsespligt samt klagebehandling efter reglerne i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008.

³ Bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Når der i det følgende henvises til tilslutningsbekendtgørelsen, henvises der således til bekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg.

Af tilslutningsbekendtgørelsen fremgår bl.a. følgende bestemmelser:

”[...]

Kapitel 1
Definitioner

§ 1. I denne bekendtgørelse forstås ved:

...

3) *Ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger:* Bebyggelser, hvor det kan dokumenteres, at de på tidspunktet for deres opførelse til lavenergibygninger opfylder de gældende klassificeringskrav til lavenergibygninger i Bygningsreglementet.

...

Kapitel 2

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 9 af 22

- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

Side 10 af 22

...

Særligt om tilslutning af ny bebyggelse

§ 8. Ny bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagningen af bebyggelsen, jf. dog § 17, stk. 3. Beslutning herom skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

...

Tilslutningstidspunktet for eksisterende bebyggelse

§ 10. Eksisterende bebyggelse kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg med en frist på 9 år, jf. dog § 15. Fristen regnes fra det tidspunkt, hvor ejendommens ejer har modtaget kommunalbestyrelsens meddelelse om, at ejendommen er pålagt tilslutningspligt.

...

Udskiftning af væsentlige varmeinstallationer i eksisterende ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt

§ 12. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt, skal tilsluttes anlægget på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra dette, såfremt væsentlige varmeinstallationer i ejendommen skal udskiftes inden udløbet af den i § 10 nævnte frist for tilslutning.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan træffe en afgørelse, som nævnt i stk. 1 når

- 1) der er forsyningsmulighed fra anlægget eller,
- 2) kommunalbestyrelsen kan henvise ejeren til midlertidigt at anvende en nærmere angiven varmeinstallation, indtil der er forsyningsmulighed fra anlægget.

§ 13. Kommunalbestyrelsens beslutning efter § 12 skal meddeles ejendommens ejer snarest muligt og inden kommunalbestyrelsen har modtaget en anmeldelse, som nævnt i § 14.

Stk. 2. Meddelelsen skal indeholde nærmere oplysninger om anmeldelsespligt og om, hvorledes ejeren skal forholde sig, hvis væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 11 af 22

§ 14. Hvis kommunalbestyrelsen ikke har truffet en afgørelse som nævnt i § 12, og væsentlige varmeinstallationer skal udskiftes i en ejendom, kan ejeren ved at anmelde udskiftningen til kommunalbestyrelsen kræve, at fristen for tilslutning efter § 10 regnes fra tidspunktet for anmeldelsen.

...

Dispensation

§ 17. ...

...

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 3.

...

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt, tinglyses på ejendommen.

[...].

Ad Pålæg om tilslutningspligt for ny bebyggelse

Energistyrelsen har i august 1998 udgivet en vejledning til Energiministeriets bekendtgørelse nr. 196 af 22. marts 1991 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg. Et antal af bestemmelserne i denne tidligere udgave af tilslutningsbekendtgørelsen er i hovedsagen videreført i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31/2008. Vejledningen til tilslutningsbekendtgørelse nr. 196/1991 kan derfor anvendes som en vejledning til et antal af bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 31/2008. Om tilslutningspligt til ny bebyggelse fremgår følgende af vejledningen:

”[...]

7. Tilslutning af ny bebyggelse, § 5.

KOMMUNALBESTYRELSEN kan beslutte, at ny bebyggelse skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg fra det tidspunkt, bebyggelsen tages i brug. Ejeren skal have besked herom senest, når der udstede byggetilladelse, jf. § 5. Som nævnt tidligere skal ejendommen være omfattet af projektforslaget for tilslutningspligt, herunder skal ejeren have været hørt om projektforslaget for tilslutningspligt samt have fået påbud om tilslutningspligt. Hvis § 5 ikke følges, kan ejendommen kun pålægges tilslutningspligt efter reglerne om eksisterende byggeri, jf. § 7.

Betegnelsen >>ny bebyggelse<< dækker i varmforsyningslovens forstand en bebyggelse, hvor der i forbindelse med øvrige byggearbejder skal installeres et helt nyt selvstændigt varmeanlæg. Betegnelsen dækker derfor to former for bebyggelse:

- 1) Nye bygninger, hvor der i forbindelse med de øvrige byggearbejder samtidig hermed etableres et nyt selvstændigt varmeanlæg.
- 2) Eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse.

[...]”

Ad Fritagelse af visse kategorier af eksisterende bebyggelser

Visse former for bebyggelse kan ikke pålægges tilslutnings- eller forblivelsespligt (fritagelse). Det gælder blandt andet for ejendomme, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, hvor anlægget efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af ejendommens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, hvoraf fremgår følgende:

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 12 af 22

”[...]

Eksisterende bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

...

2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

...

[...]”.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 13 af 22

Energistyrelsen har den 16. januar 2012 udgivet en vejledning om ændrede regler i tilslutningsbekendtgørelsen. Vejledningen er offentliggjort på Energi-
styrelsens hjemmeside: www.ens.dk. Af vejledningen fremgår bl.a. følgende:

”[...]

Fritagelsesmuligheder for bygninger, som er indrettet med vedvarende energianlæg eller som forsynes med overskudsvarme, samt fritagelse for sommerhuse m.v. og eksisterende lavenergibygninger er uændret i forhold til den gamle tilslutningsbekendtgørelse med hensyn til påbudstypen (se dog afsnit 4.2.). Dvs. at disse bygninger ikke kan kræves tilsluttet, uanset om der er tale om et påbud om tilslutningspligt eller forblivelsespligt. For disse bygninger vil den kollektive forsyning som regel være en supplerende varmekilde. Det bør derfor være muligt for ejere af disse bygninger at opsigte varmeleverancen, f.eks. når de faste afgifter bliver for høje i lyset af, at varmen ikke bruges som primær varmekilde. Hensynet er derfor stadig relevant i forhold til disse fritagelsesmuligheder. Det bemærkes dog, at fritagelsen for bygninger indrettet med visse vedvarende energianlæg bortfalder, når anlægget skal udskiftes.

[...]”.

Reglerne om pålæggelse af tilslutningspligt til ny og eksisterende bebyggelse fremgår af varmemforsyningslovens § 11 og § 12. Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af tidligere gældende varmemforsyningslovens⁴ § 11, stk. 2, og § 12, stk. 2. Af forarbejderne til den oprindelige varmemforsyningslov⁵, bemærkninger til § 18 (nuværende § 11), fremgår følgende for så vidt angår pålæg af tilslutningspligt til ny bebyggelse:

⁴ Lov nr. 347 af 17. maj 2005 om varmemforsyning.

⁵ Lovforslag nr. L 206, fremsat den 5. april 1979.

”[...]

...

Efter stk. 2 kan handelsministeren fastsætte regler om, at visse kategorier af bygninger ikke skal kunne kræves tilsluttet en kollektiv varmforsyning. Det vil f.eks. kunne være rimeligt at kunne undtage bygninger, der ikke skal være konstant opvarmede, samt bygninger, der planlægges til hovedsageligt at blive opvarmet med vedvarende energi, idet bestemmelsen i stk. 1, ikke bør administreres, så den unødigt hindrer nyttiggørelsen af nye teknologier på opvarmningsområdet.

...

[...]”.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Af forarbejderne til den oprindelige varmforsyningslov⁶, bemærkninger til § 19 (nuværende § 12), fremgår følgende for så vidt angår pålæg af tilslutningspligt til eksisterende bebyggelse:

Side 14 af 22

”[...]

...

Herudover kan det komme på tale at undtage bygninger der i væsentligt omfang opvarmes ved vedvarende energi.

...

[...]”.

Energiklagenævnets praksis

Energiklagenævnet har ved afgørelse af 16. december 2013 i en anden sag (Energiklagenævnets j.nr. 1021-13-65), hvor Randers Kommune havde pålagt en grundejers ejendom tilslutningspligt til Mellerup Kraftvarmeværk a.m.b.a., udtalt følgende om kommunens mulighed for efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, at tidsbegrænse en fritagelse fra tilslutningspligt til et vedvarende energianlægs levetid:

”[...]

Randers Kommune har i kommunens høringssvar til Energiklagenævnet anført, at en eventuel fritagelse af klagers ejendom efter kommunens opfattelse kun vil være gældende, indtil klagers vedvarende energianlæg skal udskiftes. En fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, er således efter kommunens opfattelse tidsbegrænset til anlæggets levetid, og ejendommen vil automatisk i kraft af kommunens oprindelige pålæg være pålagt tilslutningspligt fra det tidspunkt, hvor det vedvarende energianlæg udskiftes. Randers Kommune har i den forbindelse henvist til Energistyrelsens vejledning af 16. januar 2012 om ændrede regler i tilslutningsbekendtgørelsen,

⁶ Lovforslag nr. L 206, fremsat den 5. april 1979.

hvoraf fremgår, at fritagelsen for bygninger indrettet med visse vedvarende energianlæg bortfalder, når anlægget skal udskiftes.

Dette giver Energiklagenævnet anledning til at bemærke, at det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, at bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, og som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug, ikke kan pålægges tilslutningspligt. Ejendommens ejer har i disse tilfælde et retskrav på fritagelse. I henhold til bestemmelsens ordlyd vil der således efter Energiklagenævnets opfattelse ikke kunne meddeles en tidsbegrænset eller betinget fritagelse.

Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af bl.a. varmemforsyningslovens §§ 11 og 12. Det fremgår af forarbejderne til varmemforsyningslovens § 11 om pålæg af tilslutningspligt til ny bebyggelse, at bygninger, der planlægges til hovedsageligt at blive opvarmet med vedvarende energi ikke skal kunne pålægges tilslutningspligt, idet bestemmelsen ikke bør administreres, så den unødigt hindrer nyttiggørelsen af nye teknologier på opvarmningsområdet. Af forarbejderne til varmemforsyningslovens § 12 om eksisterende bebyggelse fremgår, at det kan komme på tale at undtage bygninger, der i væsentligt grad opvarmes med vedvarende energi. Varmeforsyningslovens forarbejder indeholder således ikke holdepunkter, der kan understøtte en fortolkning, hvorefter det skulle være muligt at gøre en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, tidsbegrænset eller betinget. En sådan fortolkning har heller ikke støtte i domstolspraksis eller administrativ praksis.

Energiklagenævnet finder på den baggrund, at en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, ikke kan gøres tidsbegrænset til anlæggets levetid. Ved udskiftningen af et vedvarende energianlæg, der oprindeligt har begrundet en fritagelse, vil det imidlertid være muligt at pålægge den pågældende ejendom tilslutningspligt på dette tidspunkt, hvis tilslutningsbekendtgørelsens regler (herunder § 15) i øvrigt giver mulighed herfor, og procedurereglerne i tilslutningsbekendtgørelsen følges.

For så vidt angår Energistyrelsens vejledning af 16. januar 2012 om ændrede regler i tilslutningsbekendtgørelsen bemærker Energiklagenævnet, at denne alene er udtryk for Energistyrelsens opfattelse og forståelsen af tilslutningsbekendtgørelsens regler. Energiklagenævnet er samtidig af den opfattelse, at bemærkningen i Energistyrelsens vejledning om, at fritagelse for bygninger indrettet med visse vedvarende energianlæg bortfalder, når anlægget skal udskiftes, ikke skal forstås således, at der kan meddeles tidsbegrænsede/betingede fritagelser i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, forstået på den måde, at en bygning, der er fritaget i medfør af § 15, stk. 1, nr. 2, i kraft af kommunens oprindelige pålæg automatisk vil

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 15 af 22

være pålagt tilslutningspligt fra det tidspunkt, hvor det vedvarende energianlæg udskiftes. I medfør af ordlyden af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2, må bemærkningen i Energistyrelsens vejledning nærmere forstås således, at det ved udskiftningen af et vedvarende energianlæg, der oprindeligt har begrundet en fritagelse, vil være muligt at pålægge den pågældende ejendom tilslutningspligt, hvis tilslutningsbekendtgørelsens regler (herunder § 15) i øvrigt giver mulighed herfor, og procedurereglerne i tilslutningsbekendtgørelsen følges.
[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Det fremgår af varmeforsyningslovens⁷ §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt. Disse bestemmelser overlader et meget vidt skøn til kommunen, og det er hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutningspligt. Pålæggelse af tilslutningspligt er et såkaldt "styringsmiddel" (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmeprisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning m.v. Hvis kommunens beslutning i øvrigt er baseret på saglige hensyn, der i det konkrete tilfælde vægter tungere, indeholder varmeforsyningslovens regler imidlertid ikke et krav om, at brugerøkonomien nødvendigvis skal være positiv (dvs. at udgifterne til varme skal blive lavere for de berørte grundejere).

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om, at pålæggelse af tilslutningspligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmeforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutningspligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgø-

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 16 af 22

⁷ Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 om varmeforsyning.

relsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som værket i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Randers Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutningspligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Grundejere, der ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutningspligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af tilslutningspligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Randers Kommune har ved brev af 21. oktober 2010 underrettet berørte grundejere om projektforslaget. Projektforslaget var ikke vedlagt brevet, men brevet indeholdte oplysning om, at ansøgningen om tilslutningspligt var offentliggjort på kommunens hjemmeside. Grundejere fik i den forbindelse 4 uger til at fremkomme med eventuelle bemærkninger til projektforslaget. De berørte grundejere har endvidere modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5 og § 20, stk. 1. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutningspligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutningspligt. Randers Kommunens afgørelse af 19. juli 2013 om at godkende projektforslaget om tilslutningspligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder miljøhensyn, mere stabilt økonomisk råderum for værket, hvilket på sigt kan betyde lavere varmepriser, og at projektet kan medvirke til opfyldelse af kommunens Klimaplan 2030.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 17 af 22

Det er herefter samlet set Energiklagenævnets opfattelse, at Randers Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutningspligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Randers Kommunes afgørelser af 19. juli 2013 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse med den ændring, at fritagelserne ikke er begrænset til de eksisterende vedvarende energianlæg og disse anlægs levetid.

Om tilslutningspligt for ny bebyggelse bemærker Energiklagenævnet i øvrigt følgende:

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 8, at kommunen kan kræve ny bebyggelse tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg på tidspunktet for ibrugtagning af bebyggelsen, medmindre ny bebyggelse opføres som en lavenergibygning, idet kommunalbestyrelsen meddeler dispensation fra tilslutningspligt for ny bebyggelse, der opføres som lavenergibygninger, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3, jf. § 1, nr. 3. Kommunens beslutning skal meddeles ejeren af ejendommen senest ved udstedelse af byggetilladelse.

Det er ikke i varmforsyningsloven eller tilslutningsbekendtgørelsen nærmere defineret, hvad der skal forstås ved begrebet "ny bebyggelse" i varmforsyningslovens § 11, stk. 1, og tilslutningsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, og § 8. Af Energistyrelsens vejledning fra august 1998, som er omtalt nærmere ovenfor i afsnittet "Retsgrundlaget", fremgår, at betegnelsen dækker to former for bebyggelse. Det drejer sig om følgende to former for bebyggelse:

- 1) Nye bygninger, hvor der i forbindelse med de øvrige byggearbejder samtidig hermed etableres et nyt selvstændigt varmeanlæg, og
- 2) Eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse.

Det er kommunalbestyrelsen, der som første instans vurderer og træffer afgørelse om, hvorvidt der i en aktuel situation kan og bør meddeles ejeren af en ejendom afgørelse om tilslutningspligt for en bestemt ny bebyggelse på en ejendom, hvor kommunalbestyrelsen tidligere har meddelt ejendommens ejer påbud om tilslutningspligt for ny bebyggelse. Kommunalbestyrelsens afgørelse herom kan påklages af sagens parter til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor i tilslutningsbekendtgørelsen i øvrigt er opfyldt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1. Energiklagenævnet vil i forbindelse med en klagesag kunne tage stilling til, om der i en konkret situation foreligger ny bebyg-

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 18 af 22

gelse. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at Energistyrelsens vejledning fra august 1998 på dette punkt er vejledende og ikke er bindende for nævnet, men er udtryk for Energistyrelsens retsopfattelse.

Visse kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

På baggrund af Randers kommunes oplysninger lægger Energiklagenævnet til grund, at Randers Kommune har vurderet, at klagernes eksisterende bebyggelser (parcelhuse) opfylder betingelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, og derfor ikke kan kræves tilsluttet.

Det fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, at bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug, ikke kan pålægges tilslutningspligt. Ejendommens ejer har i disse tilfælde et retskrav på fritagelse.

I henhold til bestemmelsens ordlyd vil der efter Energiklagenævnets opfattelse ikke kunne meddeles en tidsbegrænset eller betinget fritagelse.

Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af bl.a. varmemforsyningslovens §§ 11 og 12. Det fremgår af forarbejderne til varmemforsyningslovens § 11 om pålæg af tilslutningspligt til ny bebyggelse, at bygninger, der planlægges til hovedsageligt at blive opvarmet med vedvarende energi ikke skal kunne pålægges tilslutningspligt, idet bestemmelsen ikke bør administreres, så den unødigt hindrer nyttiggørelsen af nye teknologier på opvarmningsområdet. Af forarbejderne til varmemforsyningslovens § 12 om eksisterende bebyggelse fremgår, at det kan komme på tale at undtage bygninger, der i væsentligt grad opvarmes med vedvarende energi. Varmeforsyningslovens forarbejder indeholder således ikke holdepunkter, der kan understøtte en fortolkning, hvorefter det skulle være muligt at gøre en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, tidsbegrænset eller betinget. En sådan fortolkning har heller ikke støtte i domstolspraksis eller administrativ praksis.

Energiklagenævnet finder på den baggrund, at en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, ikke kan gøres tidsbegrænset til det pågældende vedvarende anlægs levetid. Ved udskiftningen af et vedvarende energianlæg, der oprindeligt har begrundet en fritagelse efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, vil det imidlertid være muligt at pålægge den pågældende ejendom tilslutningspligt på dette tidspunkt, hvis tilslutningsbekendtgørelsens regler (herunder § 15) i øvrigt giver mulighed herfor, og procedurereglerne i tilslutningsbekendtgørelsen følges.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 19 af 22

Energiklagenævnet henleder endvidere opmærksomheden på, at det af Energistyrelsens vejledning fra august 1998, som er omtalt ovenfor, fremgår, at det er Energistyrelsens opfattelse, at begrebet ”ny bebyggelse” blandt andet omfatter eksisterende bygninger, hvor der etableres et nyt selvstændigt opvarmningssystem i forbindelse med modernisering, anden ombygning eller udvidelse. Efter denne opfattelse vil udskiftningen af et vedvarende energianlæg, der oprindeligt har begrundet en fritagelse, muligvis kunne føre til, at en eksisterende bebyggelse, der oprindeligt ikke kunne tilsluttes værket, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, vil kunne kræves tilsluttet som ny bebyggelse.

For så vidt angår Energistyrelsens vejledning af 16. januar 2012 om ændrede regler i tilslutningsbekendtgørelsen, som Randers kommune har henvist til som støtte for sin retsopfattelse, bemærker Energiklagenævnet, at denne alene er udtryk for Energistyrelsens opfattelse og forståelsen af tilslutningsbekendtgørelsens regler. Energiklagenævnet er samtidig af den opfattelse, at bemærkningen i Energistyrelsens vejledning om, at fritagelse for bygninger indrettet med visse vedvarende energianlæg bortfalder, når anlægget skal udskiftes, ikke skal forstås således, der kan meddeles tidsbegrænsede/betingede fritagelser i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, forstået på den måde, at en bygning, der er fritaget i medfør af § 15, nr. 2, i kraft af kommunens oprindelige pålæg automatisk vil være pålagt tilslutningspligt fra det tidspunkt, hvor det vedvarende energianlæg udskiftes. I medfør af ordlyden af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2, må bemærkningen i Energistyrelsens vejledning nærmere forstås således, at det ved udskiftningen af et vedvarende energianlæg, der oprindeligt har begrundet en fritagelse, vil være muligt at pålægge den pågældende ejendom tilslutningspligt, hvis tilslutningsbekendtgørelsens regler (herunder § 15) i øvrigt giver mulighed herfor, og procedurereglerne i tilslutningsbekendtgørelsen følges.

Energiklagenævnet er opmærksomt på Energistyrelsens besvarelse af 12. november 2011 til Randers Kommune, som kommunen henviser til i udtalelsen i sagen. Besvarelsen giver dog ikke Energiklagenævnet anledning til at ændre sin retsopfattelse. Tilslutningsbekendtgørelsens § 15 (både i tilslutningsbekendtgørelse nr. 31 af 29. januar 2008, som denne sag behandles efter, og i den nugældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer) er utvetydigt formuleret således, at visse kategorier af eksisterende bebyggelser ikke kan kræves tilsluttet et kollektivt varmforsyningsanlæg. Det er således bebyggelsen som sådan, der er fritaget.

En retsstilling, hvor kommunalbestyrelsen kan tidsbegrænse fritagelse af en eksisterende bebyggelse fra tilslutningspligt til udløb af det vedvarende ener-

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 20 af 22

gianlægs levetid, må kræve en ændring af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2.⁸

Randers Kommune har således ikke haft den fornødne hjemmel til at tidsbegrænse fritagelse fra tilslutningspligt af klagernes eksisterende bebyggelser (parcelhuse). Energiklagenævnet ændrer derfor kommunens afgørelse, således at klagernes eksisterende bebyggelser ikke pålægges tilslutningspligt og derfor fritages uden den tidsbegrænsning, der følger af den påklagede afgørelse. jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, nr. 2.

Med denne ændring stadfæstes Randers Kommunes afgørelse af 19. juli 2013.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelser af 19. juli 2013 om godkendelse af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt samt pålæg af tilslutningspligt for ny bebyggelse med den ændring, at fritagelserne ikke er begrænset til de eksisterende vedvarende energianlæg og disse anlægs levetid.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 21 af 22

⁸ Tilsvarende § 15, stk. 1, nr. 2, i den nugældende tilslutningsbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer.

Denne afgørelse meddeles også til Værum-Ørum Kraftvarmeværk a.m.b.a.,
der er part i sagen, og til Randers Kommune, der har truffet de påklagede af-
gørelser.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnshoved

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef

26. juni 2014

J.nr. 1021-13-135-47

TML-EKN

Side 22 af 22