

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Til:

- [XXX]
- Favrskov Kommune
- Hinnerup Fjernvarme

Sendes pr. e-mail til ovenstående

Afgørelse – klage over påbud om tilslutningspligt til fjernvarme**1. august 2016**

J.nr. 1021-15-90

MAR-EKN

[XXX] (herefter klager) indgav den 21. juli 2015 en klage over Favrskov Kommunes afgørelse af 8. juli 2015. Ved afgørelsen fandt Favrskov Kommune, at klagers ejendom skulle pålægges tilslutningspligt til Hinnerup Fjernvarme og at klagers ejendom ikke var fritaget fra tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Klager havde ansøgt om fritagelse og havde i den forbindelse oplyst, at ejendommen opvarmes ved hjælp af et træfyr og derfor var undtaget for tilslutningspligt.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Favrskov Kommunes afgørelse af 8. juli 2015.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Klager installerede på sin ejendom en Roca P30 kedel. Kedlen blev godkendt af en skorstensfejer den 25. april 2008. I februar 2015 søgte Hinnerup Fjernvarme Favrskov Kommune om tilladelse til at etablere fjernvarmeforsyning til Haldum og Vitten. Inden kommunen traf endelig beslutning om godkendelse af projektet, sendte kommunen den 17. marts 2015 et varsel om påbud af tilslutningspligt i høring hos de berørte grundejere, herunder klager.

Ved e-mail af 30. april 2015 henvendte klager sig til kommunen og ansøgte om fritagelse fra tilslutningspligten. Klager henviste i den forbindelse til, at der på sin ejendom var installeret et fastbrændsel fyr som opvarmede over 50 % af ejendommen. Ejendommen var derfor, efter klagers opfattelse, omfattet af fritagelse for tilslutning til fjernvarme.

Favrskov Kommune godkendte den 30. juni 2015 projektforslag for tilslutningspligt til Hinnerup Fjernvarme i Haldum og Vitten. Baggrunden for godkendelsen af projektforslaget var, at der ved konvertering til fjernvarme sikres en lavere og mere stabil varmepris for forbrugerne samt en reduktion af CO₂-

udledningen i Favrskov Kommune. Kommunen har oplyst, at projektets beregninger viser, at det er samfundsøkonomisk fordelagtigt at omlægge de nuværende individuelle opvarmningsformer i forsyningsområdet til fjernvarme. Afgørelsen blev truffet efter reglerne i varmforsyningsloven¹ og tilslutningsbekendtgørelsen².

På baggrund af afgørelsen om godkendelse af projektforslag om tilslutning til fjernvarme, traf Favrskov Kommune den 8. juli 2015 afgørelse om pålæg af tilslutningspligt og afslag om fritagelse fra tilslutningspligten for klagers ejendom. Afgørelsen fra kommunen blev blandt andet begrundet med følgende:

”[...]

Vurdering

Favrskov Kommune har modtaget din e-mail af 30. april 2015 med ansøgning om fritagelse fra tilslutningspligt til Hinnerup Fjernvarme. I din henvendelse oplyser du, at ejendommen opvarmes ved hjælp af et træfyr og derfor bør fritages fra tilslutningspligten. Du har efterfølgende oplyst følgende:

- At fyret er en Roca P30 støbejernskedel (gennemforbrændingskedel) beregnet til både koks og træ
- At du udelukkende fyrer med træ

Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk.1, nr. 2 giver mulighed for at give fritagelse fra tilslutningspligten for bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

I § 1, nr. 8 i samme bekendtgørelse defineres træfyr imidlertid som en ”brændekedel med inverteret forbrænding eller automatisk stokeranlæg, som er koblet på centralvarmeanlægget og ikke er monteret med automatisk askeudtag. Kedlen eller anlægget er konstrueret til og kan alene anvendes til fyring med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.”

Dit fyr er en såkaldt gennemforbrændingskedel, der er karakteriseret ved, at forbrændingsluften bevæger sig nedefra og op gennem hele brændselslaget. Kedlen er beregnet til fyring med koks og træ. Modsat koks, som er et gasfattigt brændsel, kræver fyring med brænde en langt højere temperatur og ilttilførsel for at sikre en effektiv forbrænding af røggasserne. Ved brændefyring i

¹ Bekendtgørelse nr. 1307 af 24. november 2014 af lov om varmforsyning

² Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Side 2 af 7

en gennemforbrændingskedel vil man derfor få en dårlig forbrænding af røggasserne med en deraf følgende øget luftforurening af omgivelserne.

Da dit fyr således ikke lever op til ovennævnte krav i Tilslutningsbekendtgørelsen, kan der ikke gives fritagelse fra tilslutningspligten efter § 15, stk.1, nr.2.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk.1, nr.1 giver endvidere mulighed for at give fritagelse fra tilslutningspligten, hvis omstilling til kollektiv varmesyning vil være uforholdsmæssig bekostelig. Vi vurderer, at uforholdsmæssigt bekosteligt f.eks. er de tilfælde, hvor der både skal laves et vandbårent centralvarmeanlæg og skiftes varmeinstallation.

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Da din ejendom er udstyret med vandbårent centralvarmeanlæg og derfor udelukkende kræver ny varmeinstallation, vurderer vi, at det ikke vil være uforholdsmæssigt bekosteligt at omstille ejendommen til fjernvarme.

Side 3 af 7

[...]"

Klager indbragte herefter afgørelsen for Energiklagenævnet.

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager ønsker, at den påklagede afgørelse ændres således, at klagers ejendom er omfattet af fritagelse for tilslutningspligten, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2.

Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende synspunkter:

- Klager installerede Roca P30 kedel til fast brændsel og et træpille anlæg som blev godkendt af en skorstensfejer den 25. april 2008. Varmeanlægget varmer mere end 50 % af huset op og forsyner samtidig huset med varmt vand. Klager stiller sig uforstående overfor, at dette ikke kan føre til en fritagelse for tilslutningspligten, idet fyret blev godkendt i 2008. Klager oplyser endvidere, at der kun fyres med træpiller på trods af at fyret kan bruges til både koks og træ
- Det forhold, at Miljøstyrelsen har udtalt, at testresultaterne for gamle kedler, som klagers, udleder betydeligt højere gasser og partikler end nyere kedeltyper, og det derfor anbefales at skrotte disse ældre kedler, finder klager ikke, kan føre til at han ikke kan blive fritaget fra tilslutningspligten idet klagers fyr blev godkendt af en skorstensfejer i 2008 efter dagældende regler

- Klager henviser til en artikel, hvoraf det fremgår, at visse eksisterende bygninger er fritaget fra både tilslutnings- og forblivelsespligt, hvor over 50 % af en bygnings varmebehov dækkes fra et vedvarende energianlæg. Klager henviser i den forbindelse til sit eget fyr
- Klager har kendskab til et anlæg magen til sit, der er installeret på en ejendom, hvor tilslutning til fjernvarme ikke er blevet påtvunget

Af bemærkninger til Favrskov Kommunes udtalelse til sagen af 2. oktober 2015, henviser klager til, at fyret på ejendommen blev installeret og godkendt efter gældende lovgivning.

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Favrskov Kommunes udtalelse til sagen

Den 3. august 2015 skrev Favrskov Kommune til Energiklagenævnet og oplyste følgende:

Side 4 af 7

- Fyret, som klager har installeret, er af mærket Roca P30 og er beregnet til afbrænding af både træ og koks samt tilkobling til oliebrænder. Brug af denne type fyr medfører øget luftforurening
- Fyret er ikke omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens definition på et træfyr, jf. § 1, stk. nr. 8.
- Fyret er etableret i 2008 og er dermed ca. 7 år gammelt. Den forventede gennemsnitlige levetid er ca. 15-20 år, og da tilslutningspligten er 9 år, vil klager således kunne udnytte sit eksisterende fyr i det meste af dets levetid

Hinnerup Fjernvarmes udtalelse til sagen

Hinnerup Varmeværk har oplyst, at de ingen yderligere bemærkninger har til sagen.

Retsgrundlaget

Retsgrundlaget fremgår af bilag til denne afgørelse.

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens³ § 15, stk. 1, nr. 2, at bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget - eller anlæggene tilsammen - efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som

³ Bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg, nr. 690 af 21. juni 2011

kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand ikke kan pålægges tilslutningspligt.

Klager har installeret en gennemforbrændingskedel på sin ejendom. Kedlen er beregnet til fyring med både koks og træ. Det fremgår af § 1, nr. 8 i tilslutningsbekendtgørelsen, at et træfyr defineres som et fyr der *"er konstrueret til og kan alene anvendes til fyring med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ"*. På klagers ejendom er installeret et fyr der er beregnet, ikke kun til fyring med træ, men også til fyring med koks.

Energiklagenævnet finder, at det installerede fyr på klagers ejendom ikke er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 2. Vi har lagt vægt på, at det fyr, klager har oplyst at have installeret på sin ejendom, kan fyre med både træ og koks.

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Side 5 af 7

Det forhold, at klager har oplyst, at der kun anvendes træ til fyring, kan ikke føre til et ændret resultat. Vi har herved lagt vægt på, at definitionen af et træfyr i henhold til tilslutningsbekendtgørelsen, er et fyr, der kun kan fyre med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ og omfatter derfor ikke et fyr, der også kan fyre med andet end træ.

Energiklagenævnet stadfæster derfor Favrskov Kommunes afgørelse af 8. juli 2015.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Favrskov Kommunes afgørelse af 8. juli 2015.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand, jf. Energiklagenævnets bemyndigelse til formanden af 9. februar 2016, punkt 1.

Afgørelsen er truffet efter varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside under iagttagelse af persondatalovens bestemmelser.

Søgsmaal ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Side 6 af 7

Uddrag af bekendtgørelse nr. 904 af 24/06/2016 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg

Definitioner

§ 1. I denne bekendtgørelse forstås ved:

[...]

8) *Træfyr*: Brændekedel med inverteret forbrænding eller automatisk stokeranlæg, som er koblet på centralvarmeanlægget og ikke er monteret med automatisk askeudtag. Kedlen eller anlægget er konstrueret til og kan alene anvendes til fyring med rent træ, f.eks. træflis, træpiller eller helt træ.

Bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges tilslutningspligt:

- 1) Bygninger, hvor omstilling til kollektiv varmforsyning på grund af nødvendige, større installations- eller bygningsmæssige ændringer efter kommunalbestyrelsens skøn vil være uforholdsmæssig bekostelig.
- 2) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 3) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 4) Bygninger, der påregnes nedrevet inden for en kortere årrække.
- 5) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
- 6) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.

1. august 2016

J.nr 1021-15-90-19

MAR-EKN

Side 7 af 7