

[XXX]

Fremsendes pr. e-mail: [XXX] og pr. brevpост

Frederiksborggade 15
1360 København KBesøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København KTlf. 3395 5785
Fax 3395 5799www.ekn.dk
ekn@ekn.dk**Afgørelse – Klage over Randers Kommunes afgørelse af 8. april 2013 om
tilslutningspligt til Langå Varmeværk a.m.b.a****27. februar 2014**

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

De har klaget over Randers Kommunes afgørelse af 8. april 2013. Ved afgørelsen pålagde Randers Kommune Deres ejendom tilslutningspligt til Langå Varmeværk a.m.b.a. (herefter benævnt værket).

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Randers Kommunes afgørelse af 8. april 2013 om tilslutningspligt. Energiklagenævnet videresender dog klagen til Randers Kommune som en ansøgning om dispensation, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2¹. Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

De bor i et enfamiliehus på ejendommen [XXX]. Huset opvarmes med et olie-fyr.

Værket blev opført i 1963. Kommunen har tidligere pålagt de af ejendommene i området, der er tilsluttet fjernvarme fra værket, forblivelsespligt til værket. Forblivelsespligten var midlertidig og udløb den 1. januar 2013. For at undgå en situation, hvor det er uvist, hvor mange af de 857 ejendomme, der ville forblive tilsluttet til værket, besluttede Randers Kommune på et byrådsmøde den 18. juni 2012, at der skulle udarbejdes et projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt til værket. Projektforslaget skulle omfatte alle ejendomme inden for værkets eksisterende forsyningsområde, hvilket i alt omfatter 976 ejendomme. På denne baggrund udarbejdede Randers Kommune et projektforslag af december 2012 om tilslutnings- og forblivelsespligt til værket.

Projektforslaget blev sendt i høring hos 976 berørte grundejere ved brev af 3. december 2012. Af høringsbrevet fremgår en vejledning om, at ejendommen

¹ Lovbekendtgørelse nr. 988 af 9. oktober 2012. Af bestemmelsen i forvaltningslovens § 7, stk. 2, fremgår, at modtager en forvaltningsmyndighed en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videregives henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed.

kan fritages fra tilslutnings- og forblivelsespligt jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, og om mulighederne for dispensation jf. § 17.

Det fremgår af sagens oplysninger, at De den 11. december 2012 i forbindelse med høring af projektforslaget rettede henvendelse til Randers Kommune og oplyste, at De ønskede en dispensation fra tilslutningspligten, da De er folkepensionist.

Randers Kommunes byråd godkendte herefter projektforslaget den 11. marts 2013. Kommunen pålagde herefter Deres ejendom tilslutningspligt til værket ved den påklagede afgørelse af 8. april 2013, hvorefter eksisterende bebyggelse (Deres enfamiliehus) skal tilsluttes værket inden for en frist på 9 år, medmindre ejendommen er fritaget eller får dispensation.

27. februar 2014

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

Side 2 af 6

Deres synspunkter og bemærkninger

De ønsker dispensation fra tilslutningspligten. Til støtte herfor har De navnlig anført følgende:

- De er folkepensionist.
- De har ikke råd til at aftage fjernvarme, da De kun har ca. 7.000 kr. om måneden. De vil derfor gerne selv kunne styre varmekonsumet i ejendommen med oliefyret.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket finder, at Randers Kommunes afgørelse af 8. april 2013 skal fastholdes. Til støtte herfor, har værket navnlig anført følgende:

- Der ikke er nogen umiddelbare hindringer for levering af fjernvarme til ejendommen, da hoved/stikledninger i området er totalrenoveret inden for de sidste to år.

Randers Kommunes udtalelse til sagen

Randers Kommune har til Energiklagenævnet meddelt, at kommunen er indstillet på at give Dem dispensation fra tilslutningspligten på tidspunktet lige før, at tilslutningspligten træder i kraft, da De er folkepensionist.

Retsgrundlaget for Energiklagenævnets afgørelse

Retsgrundlaget er vedlagt som bilag 1.

Begrundelsen for Energiklagenævnets afgørelse

Ad projektforslaget og påbud om tilslutningspligt

Det fremgår af varmekonsumlovens² §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutnings- og forblivelsespligt. Disse bestemmelser overlader et meget vidt skøn til kommunen, og det er

² Lovbekendtgørelse nr. 1184 af 14. december 2011 med senere ændringer.

hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutningspligt. Pålæggelse af tilslutningspligt er et såkaldt ”styrings-middel” (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmepriisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning med videre.

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om, at pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projekt. Projektet skal som udgangspunkt, i det omfang som er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1-10. Det projektforslag, som Randers Kommune i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget samt oplysninger om de økonomiske konsekvenser for brugerne. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Randers Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for tilslutningspligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1-10.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger. Grundejere, der ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutnings- eller forblivelsespligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektforslaget som beslutning om pålæg af tilslutnings- og forblivelsespligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens be-

27. februar 2014

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

Side 3 af 6

slutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Randers Kommune har ved brev af 3. december 2012 underrettet berørte grundejere, herunder Dem, om projektforslaget. Projektforslaget var ikke vedlagt brevet, men brevet indeholdt oplysning om, at ansøgningen om tilslutnings- og forblivelsespligt var offentliggjort på kommunens hjemmeside. Grundejere fik i den forbindelse 4 uger til at fremkomme med eventuelle bemærkninger til projektforslaget. De berørte grundejere har endvidere modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse og pålægget om tilslutnings- og forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5 og § 20, stk. 1. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

27. februar 2014

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

Side 4 af 6

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et meget vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for tilslutnings- og forblivelsespligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge tilslutnings- og forblivelsespligt. Randers Kommunes afgørelse af 18. marts 2013 om at godkende projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder miljøhensyn, mere stabilt økonomisk råderum for værket, hvilket på sigt kan betyde lavere varmepriser, og at projektet kan medvirke til opfyldelse af kommunens Klimaplan 2030.

Det er herefter samlet set Energiklagenævnets opfattelse, at Randers Kommunes behandling af projektforslaget om tilslutnings- og forblivelsespligt er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen.

Der er ikke i sagen oplysninger om, og De har heller ikke i forbindelse med kommunens høring eller ved klagen til Energiklagenævnet fremkommet med oplysninger om, at Deres enfamiliehus er af en sådan beskaffenhed, at det ikke kan pålægges tilslutningspligt i medfør af tilslutningsbekendtgørelsens § 15 om fritagelse af visse former for bebyggelser, fx at omstilling til fjernvarme vil være uforholdsmæssig bekostelig på grund af nødvendige større installations- eller bygningsmæssige ændringer.

Energiklagenævnet finder af herefter, at Randers Kommune derfor har kunnet pålægge Deres ejendom tilslutningspligt som sket.

Ad dispensation (folkepensionist)

De har til Randers Kommune og i klagen til Energiklagenævnet oplyst, at De er folkepensionist. De har i den forbindelse i klagen til Energiklagenævnet op-

lyst, at De vil benytte Deres ret som folkepensionist til at få en dispensation fra tilslutningspligten.

Tilslutningsbekendtgørelsens³ § 17, stk. 2, giver i visse tilfælde en folkepensionist ret til dispensation fra en pålagt tilslutningspligt. Bestemmelsen er sålydende:

[...]

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen giver, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

- 1) er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
- 2) har været ejer eller medejer af den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
- 3) har haft fast bopæl på den pågældende ejendom siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

[...]

27. februar 2014

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

Side 5 af 6

Randers Kommune har i afgørelsen af 8. april 2013 vejledt Dem om, at folkepensionister efter ansøgning kan få dispensation fra tilslutningspligt, hvis ejeren er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, har været ejer eller medejer og har haft fast bopæl på ejendommen siden det tidspunkt, hvor beslutningen om tilslutningspligt er truffet, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

Randers Kommune har til Energiklagenævnet oplyst, at kommunen er indstillet på, at give Dem dispensation, da de er folkepensionist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, men at dette først vil ske, når tilslutningspligten er ved at træde i kraft. Påbuddet om tilslutningspligt er således givet med en frist for tilslutning på 9 år.

Energiklagenævnet kan vejledende oplyse Dem om, at ansøgning om dispensation fra en pålagt tilslutningspligt skal indgives til Randers Kommune, der som første instans skal behandle ansøgninger om dispensation for folkepensionister, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

Energiklagenævnet forstår på denne baggrund Deres klage som en ansøgning om dispensation fra den pålagte tilslutningspligt. Det er som nævnt Randers Kommune, der som første instans behandler ansøgninger om dispensation til folkepensionister, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2. Energiklagenævnet videresender på denne baggrund sagen til Randers Kommune, så kommunen som rette myndighed kan foretage en behandling af Deres ansøgning, ligesom kommunen i fornødent omfang kan vejlede Dem nærmere om

³ Bekendtgørelse nr. 691 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg med senere ændringer.

mulighederne for og retsvirkningen af dispensation mv, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2⁴. Randers Kommunes afgørelse om dispensation vil kunne påklages til Energiklagenævnet, hvis betingelserne herfor er opfyldte.

Energiklagenævnet stadfæster på denne baggrund Randers Kommunes afgørelse af 8. april 2013 om pålæg af tilslutningspligt for Deres ejendom. Energiklagenævnet videresender dog Deres ansøgning om dispensation til Randers Kommune til videre foranstaltning, jf. forvaltningslovens § 7, stk. 2, hvorfra De vil høre nærmere. I den forbindelse skal Randers Kommune vurdere, om kommunen vil meddele Dem dispensation, herunder på hvilket tidspunkt denne vurdering skal foretages.

27. februar 2014

J.nr. 1021-13-67-21

RLJ-EKN

Side 6 af 6

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1. Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 2 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven. Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenavnets hjemmeside: www.ekn.dk under menupunktet "Forretningsorden".

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 21, stk. 5, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnetsformand

/Henrik Chieu
Sekretariatschef

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 988 af 9. oktober 2012. Af bestemmelsen i forvaltningslovens § 7, stk. 2, fremgår, at modtager en forvaltningsmyndighed en skriftlig henvendelse, som ikke vedrører dens sagsområde, videregives henvendelsen så vidt muligt til rette myndighed.