

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA Strandby Varmeværk A.m.b.a.
OVER Energinet.dk's afgørelse af 27. januar 2014
OM udbetaling af elproduktionstilskud i 2013

21. oktober 2014
J.nr. 1011-14-13-10
TML-EKN

NÆVNETS Nævnnsformand, dommer Poul K. Egan
SAMMEN- Professor, cand.jur. & ph.d. Bent Ole Gram Mortensen
SÆTNING Konsulent, civilingeniør Knut Berge
I SAGEN

NÆVNETS Energinet.dk's afgørelse af 27. januar 2014 stadfæstes.
AFGØRELSE

Strandby Varmeværk A.m.b.a. (herefter klager) har den 25. februar 2014 klaget over Energinet.dk's afgørelse af 27. januar 2014. Ved afgørelsen gav Energinet.dk afslag på, at klager kunne modtage yderligere 178.413,48 kr. i elproduktionstilskud for 2013, således at klager i alt ville få udbetalt 640.000 kr., som er værkets godkendte grundbeløbsloft.

Sagens baggrund

Før 1. juli 2013 blev der for elektricitet produceret ved decentral kraftvarme udbetalt et produktionsafhængigt elproduktionstilskud. Fra den 1. juli 2013 blev reglerne¹ herom imidlertid ændret, således at elproduktionstilskuddet efter den 1. juli 2013 er baseret på en grundbeløbsberegning, som giver et fast beløb hver måned. Grundbeløbsberegningen er baseret på den højeste udbetaling af elproduktionstilskud for værket i perioden 2005-2007.

Efter den gamle ordning kunne naturgasbaserede decentrale kraftvarmeværker med en samlet kapacitet for elproduktion på 25 MW eller derunder få til-

¹ Bekendtgørelse nr. 760 af 26. juni 2013 om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme m.v.

skud på 8 øre pr. kWh til elproduktionen. Tilskuddet blev givet op til en årlig elproduktion af det tilskudsberettigede brændsel på 8 mio. kWh. Tilskuddet kunne maksimalt blive på 640.000 kr. om året.

Klagers årlige grundbeløb er pr. 1. juli 2013 fastsat til 640.000 kr.

Da den nye ordning trådte i kraft den 1. juli 2013 blev der fra denne dato og resten af 2013 hver måned udbetalt 1/12 af 640.000 kr. til værkerne. Efter-som elproduktionstilskuddet blev ændret pr. 1. juli 2013 og dermed midt i året, fik nogle værker for år 2013 i alt udbetalt mere end det fastsatte grund-beløb, og andre fik udbetalt mindre. Det skyldes, at elproduktionstilskuddet ikke tager højde for, hvilket beløb det pågældende værk har fået udbetalt i pe-rioden fra 1. januar 2013 – 1. juli 2013.

21. oktober 2014
J.nr 1011-14-13-10
TML –EKN

Side 2 af 6

Da klager fik udbetalt under 640.000 kr. i alt i 2013 anmodede klager Ener-ginet.dk om at få udbetalt yderligere 178.413,48 kr. i elproduktionstilskud for 2013, således at værket i alt ville have fået udbetalt grundbeløbet på 640.000 kr. Energinet.dk afslog ved afgørelse af 27. januar 2014 klagers anmodning.

Energinet.dk's afgørelse

Af Energinet.dk's afgørelse fremgår følgende:

"[...]

Skift til elproduktionsgrundbeløb (Grundbeløb 2)

Den 1. juli 2013 trådte det nye elproduktionsgrundbeløb (grundbeløb 2) i kraft jf. § 5 stk. 2 i Bekendtgørelse nr. 760 af 24. juni 2013 om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme m.v.

Grundbeløbet udbetales månedligt med udgangspunkt i en tolvtedel af grundbeløbet, jf. § 58, stk. 4 i lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 om elforsyning.

Sammenholdes § 58, stk. 4 i Elforsyningsloven med § 5, stk. 2 i bekendtgø-relse om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme, bliver elproduktionsgrundbeløbet fra 1. juli 2013 udbetalt med en tolvtedel af det samlede grundbeløb, uanset hvordan udbetalingerne af elproduktionstil-skuddet har været før 1. juli 2013.

På den baggrund kan Strandby Varmeværks (GSRN nr. 570715000000066115) anmodning om at modtage samlet elproduktionstil-skud og elproduktionsgrundbeløb på kr. 640.000, som er værkets godkendte grundbeløbsloft ikke imødekommes.

Klager over ovenstående afgørelse skal jf. § 28, stk. 3 i Bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme, indgives skriftligt til Energiklagenævnet, Frederiksborggade 15, 1360 København K, inden 4 uger efter modtagelsen af dette brev, jf. bekendtgørelsen § 30.
[...]"

Klagers synspunkter og bemærkninger

Det er klagers opfattelse, at klager bør få udbetalt yderligere 178.413,48 kr. i elproduktionstilskud i 2013. Til støtte herfor har klager navnlig anført følgende:

- Det er urimeligt, at nogle værker for 2013 vil få udbetalt mere i elproduktionstilskud end deres grundbeløb. De decentrale værker, der også har fået et grundbeløb på 640.000 kr., men som fra 1. januar 2013 – 1. juli 2013 har produceret så meget el, at værket allerede har fået udbetalt op til 640.000 kr. vil ende med at få udbetalt mere end det fastsatte grundbeløb for 2013. Energistyrelsen og Energinet.dk synes at have været bevidst om dette, men der er ikke taget hensyn hertil i forbindelse med de nye regler for udbetaling af elproduktionstilskud.
- Klager stilles ringere end andre værker i forhold til udbetaling af elproduktionstilskud for 2013, da elprisen før 1. juli 2013 var så dårlig, at decentrale varmegværker med kun én motor havde svært ved at opnå fuld elproduktionstilskud bl.a. på grund af mange start-stop af værket. Der bør derfor tages hensyn hertil ved ændring af elproduktionstilskuddet. I forbindelse med, at de nye regler var i høring gjorde Dansk Fjernvarme endvidere Energistyrelsen opmærksom på, at denne u hensigtsmæssige situation kunne opstå.
- Klager fik at vide, at værket var sikret de 640.000 kr. for 2013, da værket opfyldte kravene i 2005-2007. Klager har derfor krav på at få udbetalt de resterende 178.413,48 kr. i elproduktionstilskud i 2013.

Energinet.dk's udtalelse

I henhold til elforsyningslovens § 58, stk. 8, udbetales elproduktionsgrundbeløbet med 1/12 hver måned. Da elproduktionsgrundbeløbet trådte i kraft den 1. juli 2013 betyder dette, at der udbetales efter de nye regler i loven fra dette tidspunkt uden skelen til tidligere udbetalinger fra den gamle ordning.

Retsgrundlaget

Pristillæg for elproduktion er bl.a. reguleret i elforsyningsloven². Om pristillæg til elektricitet produceret på decentrale kraftvarmeanlæg med naturgas, bio-

² Lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 om elforsyning.

21. oktober 2014

J.nr 1011-14-13-10

TML –EKN

Side 3 af 6

gas eller begge disse energikilder fremgår følgende af elforsyningslovens § 58, stk. 1, nr. 2:

”[...]

Pristillæg m.v.

§ 58. Der fastsættes efter nr. 1 og 2 pristillæg for følgende former for elektricitet:

...

2) Elektricitet produceret som nævnt i stk. 8 på decentrale kraft-varme-anlæg med naturgas, biogas eller begge disse energikilder som brændsel, som har fået elproduktionstilskud efter § 2 b i lov om tilskud til elproduktion, jf. lovebekendtgørelse nr. 1331 af 30. november 2007.

[...]”

21. oktober 2014
J.nr 1011-14-13-10
TML –EKN

Side 4 af 6

Af elforsyningslovens § 58, stk. 8, fremgår følgende:

”[...]

Stk. 8. Der ydes endvidere et pristillæg som grundbeløb til decentrale kraft-varme-anlæg som nævnt i stk. 1, nr. 2, som har fået elproduktionstilskud efter den hidtidige § 2 b i lov om elproduktion. Grundbeløbet fastsættes til det højeste udbetalte elproduktionstilskud i 2005, 2006 eller 2007. Grundbeløbet udbetales månedligt med en tolvtedel.

[...]”

Af § 2b i lovebekendtgørelse nr. 1331 af 30. november 2007 om tilskud til elproduktion, som ikke er gældende længere, fremgår følgende:

”[...]

§ 2 b. Naturgasbaserede decentrale kraft-varme-værker med en samlet kapacitet for elproduktion på 25 MW eller derunder får tilskud på 8 øre pr. kWh til elproduktionen. Tilskuddet gives op til en årlig elproduktion af det tilskudsberettigede brændsel på 8 mio. kWh.

[...]”

Med hjemmel i bl.a. elforsyningslovens § 58, stk. 11, er der i bekendtgørelse nr. 760 af 24. juni 2013 fastsat nærmere regler om pristillæg. Af bekendtgørelsens § 5 fremgår bl.a. følgende:

”[...]

§ 5. Grundbeløb for de former for elektricitet som er omfattet af § 58, stk. 1, nr. 2, jf. stk. 8, i lov om elforsyning, fastsættes på grundlag af den udbetalte støtte i basisårene 2005, 2006 eller 2007, jf. lovens § 58, stk. 8.

Stk. 2. Grundbeløbet fastsættes med virkning fra den 1. juli 2013. Hvis afgørelsen ikke er truffet senest på denne dato, anvendes et a conto grundbeløb med efterfølgende regulering. Grundbeløbet kan nedsættes som nævnt i § 10.

...

[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

I perioden 1. januar 2013 til 1. juli 2013 fik klager produktionsafhængigt elproduktionstilskud efter den dagældende § 2b i lov om tilskud til elproduktion. Fra 1. juli 2013 fik klager elproduktionstilskud på baggrund af klagers årlige grundbeløb på 640.000 kr. Tilskuddet blev udbetalt med 1/12 af grundbeløbet pr. måned. Ændringen af reglerne om elproduktionstilskud har medført, at klager i 2013 har fået udbetalt mindre end grundbeløbet på 640.000 kr. Klager ønsker derfor at få udbetalt de resterende 178.413,48 kr., således at klager i alt for 2013 har fået udbetalt 640.000 kr.

Energiklagenævnet finder, at klager for 2013 har modtaget elproduktionstilskud i det omfang, klager har været berettiget til efter de gældende regler. Klager har til den 1. juli 2013 dermed fået udbetalt elproduktionstilskud efter de regler, som var gældende indtil 1. juli 2013, og herefter på baggrund af de regler, som var gældende efter den 1. juli 2013. Klager har således fået elproduktionstilskud efter samme regler som øvrige værker, der er berettiget til tilskud efter samme ordning. Det forhold, at ændringen af reglerne pr. 1. juli 2013 har medført, at klager har modtaget mindre i tilskud end det årlige grundbeløb på 640.000 kr., kan ikke føre til et andet resultat. Energiklagenævnet bemærker hertil, at nævnet ikke kan tage stilling til hensigtsmæssigheden af en eventuel lovændring, herunder det forhold, at reglerne ændres midt i et kalenderår.

Energiklagenævnet stadfæster herefter Energinet.dk's afgørelse af 27. januar 2014.

Energiklagenævnets afgørelse

Energinet.dk's afgørelse af 27. januar 2014 stadfæstes.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 6. oktober 2014 samt ved efterfølgende skriftlig behandling.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 28, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 760 af 24. juni 2013 om pristillæg til elektricitet produceret ved decentral kraftvarme m.v., jf. elforsyningslovens § 89, stk. 1.

21. oktober 2014

J.nr 1011-14-13-10

TML -EKN

Side 5 af 6

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

21. oktober 2014
J.nr 1011-14-13-10
TML -EKN

På nævnets vegne



Poul K. Egan
Nævnensformand

Side 6 af 6



/Tina Alander Lindfors
Specialkonsulent, cand.jur.