

(Elforsyning)

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

KLAGE FRA Randers Kommune

OM

afslag på 10 ansøgninger om dispensation eller forhåndstil-
sagn om dispensation fra krav i elforsyningsloven om sel-
skabsmæssig udskillelse af kommunal elproduktion ved sol-
celleanlæg.

7. oktober 2014

J.nr. 1011-14-78-9

HCH-EKN

NÆVNETS

Nævnformand, dommer Poul K. Egan

SAMMEN-

Professor, ph.d. & cand.jur. Bent Ole Gram Mortensen

SÆTNING

Konsulent, civilingeniør Knut Berge

I SAGEN

NÆVNETS

Energinet.dk's afgørelser af 11. april 2014 stadfæstes.

AFGØRELSE

Randers Kommune har klaget over 10 afgørelser af 11. april 2014 truffet af Energinet.dk. Ved afgørelserne gav Energinet.dk afslag på Randers Kommu-
nes ansøgninger i seks sager om dispensation og i fire sager om forhåndstil-
sagn om dispensation fra kravet i § 4, stk. 1, i elforsyningsloven¹ om, at
kommunal elproduktion, herunder kommunalt ejede solcelleanlæg, skal ud-
øves i et selskab med begrænset ansvar.

Klagen angår 10 solcelleanlæg på følgende adresser:

- Center for Beskæftigelse og Rehabilitering, Ydervangen 1, 8920 Ran-
ders NV – j.nr. 1011-14-78 (56kW)
- Grønhøjsskolen, Nørreled 3, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-79 (34,3
kW)
- Munkholmskolen, Bymarksvej 18, 8870 Langå – j.nr. 1011-14-80 (21
kW)

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 med senere ændringer.

- Birkebo, Viborgvej 98B, 8920 Randers NV – j.nr. 1011-14-81 (8,32 kW)
- Rytterskolen, Borup Byvej 14, 8920 Randers NV – j.nr. 1011-14-82 (62 kW)
- Åbakken plejecenter, Bakkevænget 1, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-83 830 kW)
- Hald Skole, Salbakken 7, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-84 (25 kW)
- Mariendal Børnehave, Bøsbrovej 72, 8940 Randers SV – j.nr. 1011-14-85 (15 kW)
- Nørrevangsskolen, Glentevej 15, 8930 Randers NØ – j.nr. 1011-14-86 (260 kW)
- Søndermarksskolen, Skanderborggade 65, 8940 Randers SV – j.nr. 1011-14-87 (200,83 kW)

7. oktober 2014
J.nr 1011-14-78-9
HCH-EKN

Side 2 af 15

Sagerne behandles og afgøres samlet i denne afgørelse.

Sagens baggrund

Elforsyningsloven bestemmer, at kommunal elproduktion, f.eks. ved solcelleanlæg, skal udøves i et selskab med begrænset ansvar (krav om selskabsmæssig udskillelse).

For at fremme øget anvendelse af vedvarende energi har Randers Kommune etableret eller har konkrete planer om at etablere solcelleanlæg på 10 kommunale bygninger. Randers Kommune har i den anledning ønsket at få dispensation eller forhåndstilsagn om dispensation fra kravet i elforsyningslovens § 4, stk. 1, om, at kommunal elproduktion skal udøves i et selskab med begrænset ansvar.

Baggrunden for kommunens ønske er, at kravet om at udskille solcelleanlægene i selskaber med begrænset ansvar, der er økonomisk adskilt fra kommunen, i realiteten mindsker det økonomiske incitament for kommunen til at etablere solcelleanlæg, hvilket ikke understøtter målsætninger om øget anvendelse af vedvarende energi. En placering af kommunale solcelleanlæg i et selskab med begrænset ansvar hindrer den kommunale anlægsejer i at kunne nettoafregne elproduktion fra solcelleanlægget i kommunens samlede elforbrug som sådant, da selskabet og kommunen er forskellige juridiske personer.

Efter elforsyningslovens § 2, stk. 4, kan klima-, energi- og bygningsministeren dog bestemme, at visse mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Ministeren kan således f.eks. undtage visse kommunale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse af kommunale solcelleanlæg. Ministeren kan endvidere bestemme, at adgangen til dispensere fra kravet om, at

kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes.

Klima-, energi- og bygningsministeren har benyttet bemyndigelsesbestemmelsen i elforsyningslovens § 2, stk. 4, til at udstede en bekendtgørelse, der fastsætter, i hvilket omfang kommunale solcelleanlæg kan blive undtaget fra kravet i lovens § 4, stk. 1, om, at kommunal elproduktion skal udøves i et selskab med begrænset ansvar (herefter benævnt undtagelsesbekendtgørelsen)². Energinet.dk yder efter ansøgning og inden for en pulje på 20 MW installeret effekt tilsagn og forhåndstilsagn om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse for visse kommunalt ejede solcelleanlæg, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 5, jf. § 6 (ansøgning om dispensation) og § 7 (ansøgning om forhåndstilsagn om dispensation). Om Energinet.dk's behandling og afgørelse af ansøgninger om dispensation og forhåndstilsagn om dispensation bestemmer undtagelsesbekendtgørelsens § 9 følgende:

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 3 af 15

”[...]

Ansøgninger og afgørelser

§ 9. Ansøgninger om undtagelse ved dispensation efter §§ 4 og 6 og om undtagelse ved forhåndstilsagn om dispensation efter § 7 kan indgives til Energinet.dk fra og med den 31. marts 2014 kl. 07.00. Der skal anvendes et ansøgningsskema, der er udarbejdet af Energinet.dk og offentliggjort på Energinet.dk's hjemmeside. Ansøgningsskemaer udfyldes elektronisk på www.energinet.dk, eventuelt via en af Energinet.dk anvist webformular, eller indsendes til Energinet.dk. Ansøgninger modtaget inden den 31. marts 2014 kl. 07.00 bliver ikke behandlet.

Stk. 2. Energinet.dk træffer afgørelse om dispensation efter §§ 4 og 6 og om forhåndstilsagn om dispensation efter § 7. Afgørelser i henhold til §§ 6 og 7 træffes i den rækkefølge, som Energinet.dk modtager fyldestgørende ansøgninger.

Stk. 3. Hvis omfanget af fyldestgørende ansøgninger modtaget på samme dag, overstiger de resterende watt i puljen, jf. § 5, trækker Energinet.dk lod om rækkefølgen. Hvis en fyldestgørende ansøgning overstiger antallet af resterende watt i puljen, tilbydes ansøger at reducere sin ansøgning, således at den kan rummes inden for de resterende watt i puljen. Accepteres dette ikke, gives afslag på ansøgningen.

[...]”

Ved e-mail af 31. marts 2014, afsendt kl. 07.01, ansøgte Randers Kommune Energinet.dk om dispensation og forhåndstilsagn om dispensation fra kravet

² Bekendtgørelse nr. 260 af 21. marts 2014.

om selskabsmæssig udskillelse af de 10 solcelleanlæg, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 6 og § 7.

Ved afgørelse af 11. april 2014 gav Energinet.dk afslag på alle ansøgninger fra Randers Kommune.

Af Energinet.dk's hjemmeside fremgår³, at Energinet.dk den 31. marts 2014 modtog i alt 780 ansøgninger om dispensation og forhåndstilsagn om dispensation for selskabsudskillelse af kommunalt ejede solcelleanlæg med en samlet effekt på i alt 36,4 MW. Puljen på 20 MW blev således fyldt op på første ansøgningsdag.

Endvidere fremgår det af Energinet.dk's hjemmeside⁴ at status pr. 21. september 2014 for puljen på 20 MW er følgende:

- Pulje: 20 MW
- Ansøgt: 38,5577 MW
- Godkendt: 19,9300 MW
- Afventer godkendelse: 16,4515 MW

De påklagede afgørelser

Energinet.dk's afgørelser af 11. april 2014 er begrundet på samme måde og er stort set ens udformet, dog at visse afgørelser angår ansøgning om dispensation og andre angår ansøgning om forhåndstilsagn om dispensation.

Følgende sager er afgjort efter undtagelsesbekendtgørelsens § 7 (ansøgning om forhåndstilsagn om dispensation):

- Center for Beskæftigelse og Rehabilitering, Ydervangen 1, 8920 Randers NV – j.nr. 1011-14-78 (56kW)
- Grønhøjsskolen, Nørreled 3, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-79 (34,3 kW)
- Munkholmskolen, Bymarksvej 18, 8870 Langå – j.nr. 1011-14-80 (21 kW)
- Birkebo, Viborgvej 98B, 8920 Randers NV – j.nr. 1011-14-81 (8,32 kW)

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 4 af 15

³ www.energinet.dk/DA/El/Nyheder/Sider/Kommunerne-soegte-om-780-solcelleanlaeg.aspx

⁴ <https://edi.energinet.dk/kommune/Login>

Følgende sager er afgjort efter undtagelsesbekendtgørelsens § 6 (ansøgning om dispensation):

- Rytterskolen, Borup Byvej 14, 8920 Randers NV – j.nr. 1011-14-82 (62 kW)
- Åbakken plejecenter, Bakkevænget 1, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-83 830 kW)
- Hald Skole, Salbakken 7, 8983 Gjerlev J – j.nr. 1011-14-84 (25 kW)
- Mariendal Børnehave, Bøsbrovej 72, 8940 Randers SV – j.nr. 1011-14-85 (15 kW)
- Nørrevangsskolen, Glentevej 15, 8930 Randers NØ – j.nr. 1011-14-86 (260 kW)
- Søndermarksskolen, Skanderborggade 65, 8940 Randers SV – j.nr. 1011-14-87 (200,83 kW)

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 5 af 15

Af afgørelserne fremgår følgende ens begrundelse for afslagene:

” [...]

Afslag...

...

I henhold til bekendtgørelsens § 9, stk. 3, skal fyldestgørende ansøgninger modtaget på samme dag, såfremt disse overstiger de resterende watt i puljen, indgå i en lodtrækning.

Vi har modtaget kommunens ansøgning den 31. marts 2014, hvilket er samme dag, som puljen er fyldt. Alle ansøgninger indkommet den 31. marts 2014, er indgået i en lodtrækning, herunder kommunens.

Vi skal meddele kommunen, at kommunens ansøgning er udtrukket i lodtrækningen, efter at puljen på de 20 MW er nået.

...

2. Vurdering

På baggrund af bekendtgørelse nr. 260 af 21. marts 2014 § 9, stk. 3, er der udarbejdet et lodtrækningsprogram, der på baggrund af et tilfældighedsprincip, udtager ansøgninger indkommet på samme dag.

Kommunens ansøgning er modtaget den 31. marts 2014. Puljen blev opfyldt den 31. marts 2014. Vi skal meddele kommunen, at kommunens ansøgning er udtrukket i lodtrækningen, efter at puljen på de 20 MW er nået.

Vi må derfor give afslag på kommunens ansøgning.

Jf. punkt 4 nedenfor tilbydes kommunen en plads på venteliste.

...

4. Venteliste

Vi skal venligst bede kommunen meddele os, hvorvidt kommunen ønsker at blive optaget på en venteliste til en dispensation, såfremt der bliver plads i puljen hertil.

En del af de tilsagn, der er givet i forbindelse med puljen på de 20 MW, er forhåndstilsagn til anlæg, jf. bekendtgørelses § 7. Disse skal konverteres til tilsagn inden 1 år efter, at forhåndstilsagnet er meddelt ansøger. Hvis nogle af disse forhåndstilsagn ikke konverteres til endelige tilsagn, falder de væk, som forhåndstilsagnet har "reserveret", tilbage i puljen.

På baggrund af ovenstående, kan der muligvis komme yderligere plads i puljen. Energinet.dk har derfor oprettet en venteliste i henhold til den lodtrækning, der er foregået. Kommunens placering på ventelisten vil svare til den plads, kommunen har fået i lodtrækningen.
[...]"

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 6 af 15

Randers Kommunes synspunkter og bemærkninger

Randers Kommune har i klagen ved e-mail af 8. maj 2014 anført følgende synspunkter til støtte for klagen:

"[...]

Afgørelserne er baseret på et usagligt grundlag (tombola-princip) – uden stillingtagen til den enkelte sag.

Det gælder fx for de to sidstnævnte anlæg, at disse er bestilt i 2012, med en forventet opførelse inden udgangen af 2012. Særlige forhold – herunder nødvendige bygningsrenovering, fornyede statiske beregninger, vejrlig mv. – har medført, at der først kunne ske en samlet overlevering, og herunder nettilslutning for anlæggene, efter den anførte deadline.

[...]"

Randers Kommune har i et supplerende indlæg af 27. august 2014 yderligere anført følgende:

"[...]

Afgørelserne er baseret på et tombola-princip – hvilket synes som et nyt tiltag indenfor dansk retspraksis. Den anvendte praksis giver ingen mulighed for stillingtagen til den enkelte sag, ud over hvorvidt anlægget er tilsluttet net på en bestemt dato, eller om der er indhentet tilbud på anlægget – efterfulgt af en lodtrækning.

I sagsbehandlingen indgår det end ikke, hvorvidt installation af anlæggene er igangsat. Det medfører, at vi kommer til at ansøge om forhåndsgodkendelse af planlagte anlæg, der er under etablering, og som reelt er nettilsluttet inden der falder afgørelse vedrørende ansøgningen.

I Randers Kommune har vi, som hos andre kommuner, regioner og staten, ønsket at en del af vores elforbrug skal komme fra vedvarende energi. Solceller på de kommunale bygninger har hidtil været en god, anvendelig løsning, med en stærk signalværdi for brugerne af bygningerne og borgerne generelt.

Generelt synes det vanskeligt at få øje på rimeligheden i forskelsbehandlingen mellem kommune, region og stat, når det kommer til anvendelse og regulering af solenergi. Lige som det kan være vanskeligt at forestille sig, at reguleringen i elforsyningsloven har været tiltænkt vedvarende energianlæg... Hvilket underbygges af den tidligere praksis hos Energinet.dk i forhold til at godkende anlæg på nettoafregningsordningen.

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 7 af 15

Anlæg nr. 1-8

Disse anlæg var i første omgang i 2013 dimensioneret til årsafregning. På baggrund af udsigten til lovændringer på området i sommeren 2013 reviderede Randers Kommune anlæggenes dimensionering til timeafregning, inden anlæggene blev sendt i udbud i efteråret 2013.

Der var således indgået aftaler for etablering og installation af anlæggene forud for kravet i den nye bekendtgørelse trådte i kraft.

Anlæggene er nedjusteret i forhold til en forventning om en nettoafregning på timebasis – men ikke ud fra en forventning om at der skal ske en selskabsgørelse.

7 af de 8 anlæg er allerede etableret og nettilsluttet.

Anlæg nr. 9-10

Anlæggene er projekteret og bestilt etableret helt tilbage i 2012. Det blev gjort i en forventning om, at anlæggene var installeret og tilsluttet net inden udgangen af 2012.

Særlige forhold – herunder nødvendige bygningsrenovering (herunder tag), fornyede statiske beregninger, vejrlig (en lang og kold vinter med sne og is på tagene) mv. – har betydet, at der først kunne ske en samlet overlevering, og herunder net-tilslutning for anlæggene, efter den i bekendtgørelsens anførte deadline. Anlæggene er dimensioneret til en drift efter årsnettoafregningsordningen.

En selskabsgørelse af anlæggene vil få væsentlige økonomiske konsekvenser for Randers Kommune.

[...]"

Energinet.dk's udtalelse til sagen

Energinet.dk har udtalt, at man har trukket lod om alle ansøgninger, der opfyldte de juridiske krav og som indkom den 31. marts 2014, jf. § 9, stk. 3, i undtagelsesbekendtgørelsen. Energinet.dk er ikke fremkommet med yderligere bemærkninger til klagen.

Retsgrundlaget

Lov om elforsyning⁵ (elforsyningsloven) finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet, jf. § 2, stk. 1.

Af elforsyningslovens § 4, stk. 1, fremgår følgende om kommuners mulighed for at deltage i virksomhed, der er omfattet af elforsyningslovens § 2, stk. 1:

"[...]

§ 4. En kommune kan varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere og produktion af elektricitet ved afbrænding af affald. En kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1. En kommune kan deltage i el-handelsvirksomheder, som handler med CO₂-kvoter og CDM- og JI-kreditter, når det udelukkende sker med henblik på annullering i det danske kvoteregister, jf. lov om CO₂-kvoter, og i direkte forbindelse med salg af elektricitet.

[...]"

Klima-, energi- og bygningsministeren har efter elforsyningslovens § 2, stk. 4, mulighed for at undtage visse anlæg og aktiviteter fra elforsyningslovens krav.

Elforsyningslovens § 2, stk. 4, var indtil 1. august 2013⁶ affattet således:

"

[...]

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser.

[...]"

⁵ Lovbekendtgørelse 1329 af 25. november 2013.

⁶ Dagældende elforsyningslov, lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 med senere ændringer.

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 8 af 15

Med virkning fra 1. august 2014 blev der ved ændringslov⁷ i elforsyningslovens § 2, stk. 4, indsat følgende 2. pkt.:

”[...]

Klima-, energi- og bygningsministeren kan endvidere bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes, herunder at denne administration varetages af Energinet.dk.

[...]”

Den nugældende elforsyningslov § 2, stk. 4, der også gjaldt på tidspunktet, hvor Energinet.dk traf afgørelser i den foreliggende sag, er herefter affattet således:

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 9 af 15

”

[...]

Stk. 4. Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Klima-, energi- og bygningsministeren kan endvidere bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes, herunder at denne administration varetages af Energinet.dk.

[...]”

Om baggrunden for indsættelse af 2. pkt. i elforsyningslovens § 2, stk. 4, fremgår følgende af lovforarbejderne til ændringsloven⁸:

”[...]

Det foreslås at give klima-, energi- og bygningsministeren hjemmel til at bestemme, at adgangen til dispensation fra kravet om, at kommunal elproduktion ved solcelleanlæg skal udøves i selskaber med begrænset ansvar, begrænses eller stoppes, herunder at denne administration varetages af Energinet.dk.

Det følger af § 4, stk. 1, i lov om elforsyning, at kommuner kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af lovens § 2, stk. 1, dvs. bl.a. elproduktion. Det er således udgangspunktet, at såfremt kommuner ønsker at opsætte solcelleanlæg, skal dette udskilles i et

⁷ Lov nr. 901 af 4. juli 2013 om lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om leje, lov om leje af almene boliger og lov om elforsyning. Ændringsloven er sat i kraft den 1. august 2013, jf. bekendtgørelse nr. 970 af 23. juli 2013.

⁸ Ændringsforslag af 25. juni 2013 til 2. behandling af lovforslag nr. 221, 1. saml. 2012 om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om leje, lov om leje af almene boliger og lov om elforsyning.

separat selskab. Det følger imidlertid af lovens § 2, stk. 4, at klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at mindre anlæg eller mindre omfattende aktiviteter, som er omfattet af loven, helt eller delvis skal undtages fra lovens bestemmelser. Denne hjemmel har været anvendt af ministeren til at kunne undtage kommuners opsætning af solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.

Det foreslås med ændringsforslaget, at ministeren får hjemmel til at kunne bestemme et loft for denne dispensationsadgang, for så vidt angår kommunernes opsætning af solceller. Hvis kommunerne ikke gives dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, afskæres kommunerne fra adgangen til nettoafregning, herunder særlig adgangen til at spare elafgiften. Det skyldes, at det herefter ikke er den samme juridiske person, som er ejer af solcelleanlægget og aftager af den producerede el fra anlægget, hvilket er en forudsætning for nettoafregning. Det vil således være økonomisk mindre fordelagtigt for kommuner at opsætte solcelleanlæg, hvis der ikke opnås dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse.

Rammerne for administration af en sådan ordning er endnu ikke fastlagte. Dette vil kunne ske ved ministerens administration af dispensationspraksis ved konkrete afgørelser, eller rammerne vil kunne blive fastsat ved bekendtgørelse. Mulighederne for administration af et sådant loft kunne f.eks. ske ved krav om forhåndsanmeldelse af planlagte anlæg, med henblik på at man kunne følge solcelleudbygningen i kommunerne. Når loftet blev nået, ville der være mulighed for at stoppe dispensationsadgangen for den selskabsmæssige udskillelse. Energinet.dk registrerer i forvejen alle solcelleanlæg og øvrige VE-anlæg i Stamdataregisteret. Det kan derfor overvejes også at lade Energinet.dk varetage administrationen af denne ordning, hvorfor der med ændringsforslaget også gives hjemmel hertil.

Baggrunden for ændringsforslaget er, at regeringen den 11. juni 2013 indgik en aftale med V, DF, EL og KF om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg. Aftalen indebærer, at den midlertidigt forhøjede afregningspris for solceller begrænses til anlæg, som etableres i tilknytning til private husstande, inden for en pulje på 20 MW om året.

Med aftalen (udmøntet ved ændringsforslag nr. 2-12 til lovforslag L 199 stillet den 11. juni 2013) reduceres afregningen af el fra alle solcelleanlæg – bortset fra anlæg inden for puljen – til 60 øre/kWh i 10 år og 40 øre/kWh de følgende 10 år. Adgangen til nettoafregning på timebasis ændres ikke med L 199.

Kommuner, der betaler fuld elafgift, kan have fordel af at opsætte solcelleanlæg og spare hele elprisen inkl. elafgift efter elafgiftsloven. Sådanne anlæg

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 10 af 15

bliver ikke omfattet af den aftalte pulje på 20 MW pr. år, da puljen alene regulerer, hvilke anlæg der kan få forhøjet afregningspris under VE-loven.

Det er fortsat ønsket, at kommunerne, der betaler fuld elafgift, har mulighed for at opsætte solcelleanlæg og spare elafgiften, da det er at sammenligne med energibesparelser.

Ved allonge af 19. juni 2013 til forannævnte aftale er parterne blevet enige om, at klima-, energi- og bygningsministeren, der som følge af elforsyningsloven har adgang til at dispensere fra kravet til kommunerne om selskabsmæssig adskillelse, får hjemmel i elforsyningsloven til at dispensere for en pulje på op til 20 MW kommunale solcelleanlæg fra lovens vedtagelse. Når der er givet dispensationer til 20 MW nye kommunale solcelleanlæg eller senest i 2015, mødes forligsparterne og drøfter, hvorvidt puljen til dispensationer skal øges. Solcelleanlæg, der er etableret i forbindelse med nybyggeri eller gennemgribende renoveringer, indgår ikke i puljen.

7. oktober 2014
J.nr 1011-14-78-9
HCH-EKN

Side 11 af 15

Solcelleudbygningen i kommuner bidrager til et tab af statsprovenu. Der forudsættes, at provenutabet finansieres ved at reducere i energiselskabernes energispareindsats for perioden 2016 til 2020 svarende til den kommunale solcelleudbygning.

Ændringsforslaget, som er en hjemmelsbestemmelse, vurderes ikke direkte at have nogen konsekvenser for kommunerne. I det omfang ministeren udmønter hjemmelen og fastlægger et loft for dispensationsadgangen for kravet om selskabsmæssig udskillelse, vil det gøre det økonomisk mindre attraktivt for kommuner at investere i solcelleanlæg. Dette vil dog først være tilfældet, når loftet for udbygning nås.

Der lægges op til en ordning, som ikke skulle medføre øgede administrative byrder for kommunerne, end hvad der gælder i dag, hvor der er krav om, at kommunerne skal søge om dispensation fra kravet om selskabsmæssig adskillelse.

Der vurderes alene at være beskedne øgede administrative konsekvenser af ændringsforslaget for staten. Afhængigt af ordningens udformning forventes ordningen i et vist omfang at blive administreret af Energinet.dk.
[...]"

Klima-, energi- og bygningsministeren har med hjemmel i elforsyningslovens § 2, stk. 4, udstedt bekendtgørelse nr. 260 af 21. marts 2014 om undtagelse af visse kommunale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse (undtagelsesbekendtgørelsen). Bekendtgørelsen trådte i kraft den 24. marts 2014.

Af undtagelsesbekendtgørelsen fremgår blandt andet følgende bestemmelser:

”[...]

Almindelige betingelser

§ 1. Bekendtgørelsen fastsætter, i hvilket omfang kommunale solcelleanlæg kan blive undtaget fra kravet i § 4, stk. 1, i lov om elforsyning om, at kommunal elproduktion skal udøves i et selskab med begrænset ansvar.

...

Solcelleanlæg nettilsluttet senest den 28. juni 2013

§ 3. ...

Solcelleanlæg opsat i forbindelse med nybyggeri og nettilsluttet efter den 28. juni 2013

§ 4. ...

Andre solcelleanlæg nettilsluttet efter den 28. juni 2013

§ 5. Energinet.dk yder inden for en pulje på 20 MW installeret effekt og inden for rammerne af §§ 6 og 7 tilsagn og forhåndstilsagn om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse for kommunalt ejede solcelleanlæg.

§ 6. En kommune kan producere elektricitet fra solcelleanlæg nettilsluttet efter den 28. juni 2013 uden opfyldelse af kravet om selskabsmæssig udskillelse af anlægget i medfør af § 4, stk. 1, i lov om elforsyning, hvis kommunen efter ansøgning om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse har opnået tilsagn herom fra Energinet.dk, jf. § 9, stk. 2, inden for puljen nævnt i § 5, og betingelserne i § 2 er opfyldt.

Stk. 2. Ansøgning om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse skal ske på et ansøgningsskema, der er udarbejdet af Energinet.dk. Ansøgningsskemaet skal som minimum indeholde oplysninger om ejerens CVR-nummer og kontaktoplysninger, solcelleanlæggets installationsadresse, solcelleanlæggets installerede effekt og nettilslutningstidspunktet.

§ 7. En kommune kan efter ansøgning opnå forhåndstilsagn om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse for planlagte kommunale solcelleanlæg, som vil opfylde betingelserne i § 2, inden for puljen nævnt i § 5.

Stk. 2. Ansøgning om forhåndstilsagn om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, jf. stk. 1, skal ske på et ansøgningsskema, der er udarbejdet af Energinet.dk. Ansøgningsskemaet skal som minimum indeholde oplysninger om ejerens CVR-nummer og kontaktoplysninger, solcelleanlæggets installationsadresse, solcelleanlæggets installerede effekt og det forventede nettilslutningstidspunkt. Derudover skal ansøgningen være ved-

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 12 af 15

lagt tilbud, overslag eller lignende dokumentation vedrørende køb og opsætning af solcelleanlægget.

Stk. 3. Energinet.dk ændrer et forhåndstilsagn til et tilsagn efter § 6, når betingelserne i § 2, herunder at solcelleanlægget er nettilsluttet, er opfyldt. Et forhåndstilsagn bortfalder, hvis betingelserne i § 2 ikke er opfyldt senest et år efter, at forhåndstilsagnet er meddelt.
[...]"

Undtagelsesbekendtgørelsens § 9, der er gengivet oven for på side 3, omhandler Energinet.dk's behandling af ansøgninger om undtagelse ved dispensation efter § 6 og om undtagelse ved forhåndstilsagn om dispensation efter § 7.

7. oktober 2014
J.nr 1011-14-78-9
HCH-EKN

Energinet.dk har på sin hjemmeside en nærmere vejledning til kommunerne om mulighederne om at søge dispensation eller forhåndstilsagn om dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse af kommunalt ejede solcelleanlæg⁹. På hjemmesiden er endvidere offentliggjort et notat af 19. marts 2014 med nærmere vejledning om ordningen¹⁰. Af notatet fremgår bl.a. følgende:

Side 13 af 15

"[...]

Ved behandlingen af ansøgningerne i den indkomne rækkefølge kontrolleres det indledningsvis for hver dag, om der er plads i 20 MW-puljen til det anlæg, der ansøges om.

Vurderes puljen som fyldt, gives der afslag på ansøgningen, og kommunen oplyses om muligheden for at komme på en venteliste, jf. punkt 6 nedenfor.

Hertil bemærkes, at i det tilfælde, hvor flere fyldestgørende ansøgninger modtaget på samme dag, overstiger de resterende watt i puljen, trækkes lod om rækkefølgen jf. Undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 3.

Lodtrækningen foregår via et elektronisk program udviklet til formålet.

[...]"

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Ved afgørelsen af denne sag finder bekendtgørelse nr. 260 af 21. marts 2014 anvendelse (undtagelsesbekendtgørelsen). Bekendtgørelsen er trådt i kraft den 24. marts 2014 og således før, at Randers Kommune den 31. marts 2014 indgav ansøgninger til Energinet.dk.

⁹ www.energinet.dk/DA/El/Solceller-og-andre-VE-anlaeg/Kommuner

¹⁰ Notat af 19. marts 2014 benævnt: "Vejledning til Kommunal solcelleordning, 20 MW puljen".

Randers Kommune har den 31. marts 2013, efter kl. 07.00, indgivet 10 ansøgninger om undtagelse ved dispensation efter § 6 og undtagelse ved forhåndstilsagn efter § 7 i undtagelsesbekendtgørelsen.

Energiklagenævnet lægger på baggrund af det af Energinet.dk oplyste til grund, at Randers Kommunes ansøgninger var fyldestgørende, og at der i løbet af den 31. marts 2013 blev modtaget fyldestgørende ansøgninger hos Energinet.dk, der tilsammen oversteg puljen på 20 MW, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 5.

Fyldestgørende ansøgninger, der indkommer samme dag, behandles som udgangspunkt i den rækkefølge, som de er modtaget hos Energinet.dk, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 2. Hvis omfanget af fyldestgørende ansøgninger, der er modtaget på samme dag, overstiger de resterende watt i puljen på 20 MW, trækker Energinet.dk lod om rækkefølgen. Hvis en fyldestgørende ansøgning overstiger antallet af resterende watt i puljen, tilbydes ansøger at reducere sin ansøgning, således at den kan rummes inden for de resterende watt i puljen. Accepteres dette ikke, gives afslag på ansøgningen, jf. undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 3.

Energiklagenævnet forstår undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 3, sådan, at den omtalte lodtrækning sker blandt samtlige fyldestgørende ansøgninger, der er modtaget den pågældende dag. Herved fraviges udgangspunktet i undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 2, om, at ansøgningerne behandles i den rækkefølge, som de er modtaget hos Energinet.dk.

Efter det af Energinet.dk oplyste, er der ved hjælp af et lodtrækningsprogram udtaget ansøgninger efter et tilfældighedsprincip.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Energinet.dk har behandlet Randers Kommunes ansøgninger i overensstemmelse med reglerne i undtagelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 2 og 3, hvorfor nævnet stadfæster Energinet.dk's afgørelser.

Det af Randers Kommune anførte til støtte for klagen kan ikke føre til et andet resultat, idet Energiklagenævnet bemærker, at nævnet ikke kan tage stilling til hensigtsmæssigheden af reglerne i undtagelsesbekendtgørelsen. Det fremgår af lovforarbejderne til ændringsloven¹¹ til elforsyningslovens § 2, stk. 4, at forligsparterne bag lovændringen vil mødes og drøfte, hvorvidt puljen til dispensationer skal øges, når puljen på 20 MW er brugt op eller senest i 2015.

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9

HCH-EKN

Side 14 af 15

¹¹ Jf. ovenfor note 7.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet stadfæster Energinet.dk's afgørelser af 11. april 2014.

Sagen har været behandlet på Energiklagenævnets møde den 6. oktober 2014.

Afgørelsen er truffet i henhold til § 11, stk. 1 og 2, i bekendtgørelse nr. 260 af 21. marts 2014 om undtagelse af visse kommunale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 1.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. elforsyningslovens § 89, stk. 2, 1. pkt.

Afgørelsen offentliggøres på Energiklagenævnets hjemmeside.

Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter elforsyningsloven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. elforsyningsloven § 89, stk. 6.

På nævnets vegne

Poul K. Egan
Nævnformand

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef

7. oktober 2014

J.nr 1011-14-78-9
HCH-EKN

Side 15 af 15