

Til:

- [XXX]
- Ulsted Varmeværk A.m.b.a.
- Aalborg Kommune, j.nr. [XXX]

Sendes pr. e-mail til ovennævnte

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Anonymiseret**Afgørelse – Klage over pålæg om forblivelsespligt****9. oktober 2014**

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

[XXX] (herefter klager) har den 4. januar 2014 klaget over Aalborg Kommunes afgørelse af 9. december 2013. Ved afgørelsen blev klagers ejendom pålagt forblivelsespligt til Ulsted Varmeværk A.m.b.a. (herefter værket).

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet ophæver Aalborg Kommunes afgørelse af 9. december 2013, og sagen hjemvises til fornyet behandling hos kommunen med henblik på stillingtagen til, om klagers eksisterende bebyggelse (enfamilieshus) er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, og derfor ikke kan pålægges forblivelsespligt.

Sagens baggrund

Klager bor i et enfamilieshus (parcelhus) på 140 m² på adressen [XXX], matrikel nr. [XXX].

Klager er i forvejen pålagt tilslutningspligt efter planlovens regler herom. I forbindelse med husets opførelse i 1995 søgte klager om dispensation fra lokalplanens tilslutningspligt, hvilket den daværende Hals Kommune afslog.

Aalborg Kommune modtog den 12. september 2012 en ansøgning fra værket om godkendelse af projekt for forblivelsespligt for ejendomme tilsluttet værket. Aalborg Kommune principgodkendte projektforslaget den 10. december 2012, og sendte projektforslaget i høring den 8. juli 2013. Klager kom med indsigelser hertil den 14. august 2013. Det var klagers opfattelse, at klagers ejendom var fritaget fra forblivelsespligten, da ejendommen bl.a. blev forsynet af et solvarmeanlæg. Klager aftager ikke fjernvarme og betaler alene de faste afgifter til værket

Aalborg Byråd godkendte projektforslaget på et møde den 25. november 2013. Godkendelsen fremgik af referatet fra byrådets møde, som blev offentliggjort på kommunens hjemmeside den 26. november 2013. Klager blev meddelt pålæg om forblivelsespligt ved afgørelse af 9. december 2013, hvoraf blandt andet fremgår følgende:

”[...]

Baggrund for afgørelse

Ejendommen [XXX] ligger i et område, der er omfattet af lokalplan 4.04. I henhold til lokalplanen er der pålagt tilslutningspligt til fjernvarme for nybyggeri i henhold til planlovens bestemmelser. Ejendommen er opført efter vedtagelse af lokalplanen, og er derfor omfattet af lokalplanens tilslutningspligt.

I forbindelse med opførelse blev der etableret et vedvarende energianlæg til opvarmning af ejendommen. Den daværende Hals Kommune ønskede ikke at give en dispensation fra lokalplanens tilslutningspligt, hvorfor I i dag betaler de faste omkostninger til Ulsted Varmeværk A.m.b.a.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 2 af 13

Projektet for forblivelsespligt ændrer ikke på, at ejendommen allerede er pålagt tilslutningspligt til fjernvarme i henhold til lokalplanen, hvorfor ejendommen ikke er omfattet af fritagelsesbestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15.

Grunden til, at der er sendt høringsbreve ud til forbrugere i lokalplanområder, hvor der er tilslutningspligt til fjernvarme for nybyggeri, er, at der kan ligge nogle ejendomme i lokalplanområdet, der er opført før lokalplanens vedtagelse, og som derfor ikke er omfattet af lokalplanens tilslutningspligt. Aalborg Kommune, Forsyningsvirksomhederne skal beklage, at dette ikke fremgik tydeligt af det fremsendte høringsbrev.

[...]”

Klager påklagede herefter Aalborg Kommunes afgørelse til Energiklagenævnet.

Klagers synspunkter og bemærkninger

Klager har til støtte for klagen navnlig anført følgende:

- Reglerne med hensyn til høring og tidsfrister er ikke fulgt i forbindelse med kommunens godkendelse af projektforslaget.
- Klagers ejendom er fritaget fra forblivelsespligt, da klager har et solvarmeanlæg med 18 m² solfangere, et sandlager på 100 m³ og en 300 l varmtvandsbeholder med 1,1 kW elpatron. Solvarmeanlægget står til udskiftning indenfor de næste par år. Klager aftager ikke fjernvarme og betaler alene de faste afgifter til værket. Klager har i forbindelse med husets opførelse i 1995 anmodet om dispensation, som blev afslået efter planlovens regler.

Værkets synspunkter og bemærkninger

Værket henviser til den afgørelse, der blev truffet af den daværende Hals Kommune i 1996, hvor ejendommen blev pålagt tilslutningspligt.

Aalborg Kommunens udtalelse

Aalborg Kommune finder ikke, at der i klagen er fremkommet nye oplysninger og henholder sig derfor til referatet fra byrådsmødet samt begrundelsen i afgørelsen af 9. december 2013. Kommunen har herudover navnlig anført følgende:

”[...]

Ejendommen er som nævnt i afgørelsen til ejeren omfattet af lokalplan 4.04, hvoraf det fremgår, at der er tilslutningspligt til fjernvarme for nybyggeri i medfør af planlovens bestemmelser. I forbindelse med opførelse af huset i 1995 søgte ejerne dispensation fra lokalplanens tilslutningspligt, hvilket den daværende Hals Kommune afslog. Herefter fulgte et længere sagsforløb, der endte med, at ejerne anlagde retssag mod den daværende Hals Kommune. Ejerne valgte dog efterfølgende at hæve retssagen.

[...]

Da tilslutningspligten til fjernvarme for ejendommen [XXX], er pålagt i henhold til planlovens bestemmelser, fastholder vi, at ejendommen ikke er omfattet af fritagelsesbestemmelserne i § 15 i bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning mv. til kollektiv varmforsyning.

Den tidligere Hals Kommune har i forbindelse med opførelse af huset vurderet, at det beskrevne opvarmningsanlæg ikke med den daværende lovgivning berettigede til en fritagelse fra tilslutningspligten til fjernvarme. Da der ikke er sket ændringer i opvarmningsanlægget, finder Aalborg Kommune, Miljø- og Energiforvaltningen ikke, at der er belæg for at foretage en revurdering af ønsket om dispensation i forbindelse med det foreliggende projekt. Dette vil samtidig kunne skabe præcedens andre steder i kommunen.

Vi erkender, at det kan give anledning til misforståelser, at der udsendes høringsbreve vedrørende forblivelsespligt til ejendomme, der ligger i lokalplanområder med forblivelsespligt for nybyggeri i henhold til planloven. Grunden til, at høringsbrevet sendes ud til forbrugere i lokalplanområder, hvor der er tilslutningspligt til fjernvarme for nybyggeri, er, at der kan ligge nogle ejendomme i lokalplanområdet, der er opført før lokalplanens vedtagelse, og som derfor ikke er omfattet af lokalplanens tilslutningspligt. Vi har fremadrettet ændret praksis, så dette præciseres i vores høringsbreve.

I forhold til høringsfristen så blev den, som følge af sommerferien, forlænget fra de normale 4 uger, der fremgår af bekendtgørelsen, til 7 uger fra afsen-

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 3 af 13

delse af høringsbrevene. Vi erkender, at formuleringen i slutningen i høringsbrevet, hvor der står, at spørgsmål først kan besvares efter den 5. august 2013 er uheldig. Omvendt er vi dog ikke i høringsperioden blevet kontaktet af forbrugere, der havde behov for yderligere tid til at komme med indsigelser. [XXX] har således heller ikke anmodet om yderligere tid i forhold til udarbejdelse af høringssvar.

[...]"

Retsgrundlaget

Kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt, jf. varmemforsyningsloven¹ §§ 11 og 12:

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

"[...]

§ 11. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmemforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen senest ved udstedelse af byggetilladelse bestemme, at ny bebyggelse ved ibrugtagningen skal tilsluttes anlægget. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forhandling med de kommunale organisationer fastsætte regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Kan ny bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt efter stk. 1, ikke opnå tilslutning til det kollektive varmemforsyningsanlæg inden for den i projektet fastsatte tidsfrist på grund af forsinkelse med etablering af varmemforsyningen, er kommunen og anlægget, hver med halvdelen, pligtig til uden ekstraudgift for brugerne at sikre bebyggelsen en midlertidig varmemforsyning.

Side 4 af 13

§ 12. Hvis det forudsættes i et godkendt projekt for et kollektivt varmemforsyningsanlæg, kan kommunalbestyrelsen bestemme, at eksisterende bebyggelse inden for en bestemt tidsfrist skal tilsluttes anlægget, bl.a. under hensyntagen til den naturlige udskiftningstakt for eksisterende opvarmingsanlæg. Kommunalbestyrelsen godkender vilkårene for tilslutningen.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forhandling med de kommunale organisationer regler om adgangen til at træffe bestemmelse efter stk. 1.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at ejere af ejendomme, der skal tilsluttes et kollektivt varmemforsyningsanlæg ifølge en beslutning efter stk. 1, kan få udbetalt en godtgørelse af kommunen og anlægget, der hver udreder halvdelen. Beslutning om udbetaling af godtgørelsen og dennes størrelse træffes af kommunalbestyrelsen. Godtgørelsen fastsættes i mangel af mindelig overenskomst af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i §§ 57-62 i lov om offentlige veje.

[...]"

¹ Lov nr. 1184 af 14. december 2011 om varmemforsyning (Varmeforsyningsloven)

Tilslutningsbekendtgørelsen², der er udstedt i medfør af bl.a. varmemforsyningslovens § 11, stk. 2 og § 12, stk. 2, indeholder nærmere regler om pålæg af tilslutningspligt for ny og eksisterende bebyggelse, herunder forblivelsespligt.

”[...]

Kapitel 2

Tilslutning

§ 2. Kommunalbestyrelsen kan pålægge såvel ny som eksisterende bebyggelse tilslutningspligt til et kollektivt varmemforsyningsanlæg. Beslutning herom kan ikke træffes, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt tilslutningsprojekt. Beslutningen skal træffes samtidig med eller umiddelbart efter godkendelsen af tilslutningsprojektet.

9. oktober 2014
J.nr. 1021-14-3-25
LNB-EKN
Side 5 af 13

§ 3. Ansøgning om godkendelse af et tilslutningsprojekt skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens bedømmelse af ansøgningen

- 1) den eller de ansvarlige for projektet,
- 2) forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold samt lokalplaner,
- 3) tidsplan for tilslutningen,
- 4) fastlæggelse af forsyningsområder,
- 5) fortegnelse over ejendomme, der ifølge projektet påtænkes knyttet til anlægget ved påbud, tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget,
- 6) økonomiske konsekvenser for berørte lodsejere, herunder vilkår for tilslutning og tidspunkter for brugertilslutning m.v.,
- 7) eksempler på brugerøkonomi ved tilslutning til kollektiv forsyning i forhold til forsat opvarmning med oliefyr, herunder ved forskellige husstørrelser,
- 8) retsvirkninger af tilslutningspligten,
- 9) hvilke eksisterende bebyggelser der ikke kan pålægges tilslutningspligt, og
- 10) dispensation.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

§ 5. Grundejere, der ifølge tilslutningsprojektet forudsættes pålagt tilslutningspligt eller bidragspligt til anlægget, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af tilslutningsprojektet som beslutning om pålæg af

² Bekendtgørelse nr. 690 af 21. juni 2011 om tilslutning m.v. til kollektive varmemforsyningsanlæg.

tilslutningspligt/bidragspligt til anlægget med oplysning om klageadgang og klagefrist.

[...]

Tilslutningstidspunktet og særlige regler for pålæg af forblivelsespligt

[...]

§ 11. En beslutning om forblivelsespligt får virkning fra det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om forblivelsespligt.

Stk. 2. Når kommunalbestyrelsen har sendt et projekt om pålæg af forblivelsespligt i høring, kan opsigelse af en eksisterende varmel leveringsaftale med forsyningsselskabet ikke få virkning, før kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om projektet. Opsigelsen vil dog senest få virkning 12 måneder efter projektet er sendt i høring.

[...]

Kapitel 5

Meddelelse til de berørte ejere

§ 20. Kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom. Beslutningen efter §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen.

Stk. 2. Ejeren har pligt til at underrette eventuelle lejere om meddelelsen efter stk. 1.

Stk. 3. Kommunens meddelelse efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om klageadgang og klagefrist, samt om retsvirkninger m.v. af kommunalbestyrelsens beslutning.

Offentliggørelse af kommunalbestyrelsens beslutninger

§ 21. Kommunalbestyrelsen foranlediger, at en beslutning om, at en ejendom er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt tinglyses på ejendommen.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen indberetter oplysninger om tilslutningspligt, forblivelsespligt og forbud, jf. § 19, til registret digitalt på PlanSystemDK, jf. § 1 i Cirkulære nr. 68 af 6. september 2006. Indberetningen sker i overensstemmelse med datamodellen PlanDK3 for kollektiv varmforsyning, som ligger på internetadressen www.plansystem.dk.

[...]"

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 6 af 13

Visse kategorier af bebyggelse kan ikke pålægges forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsen § 15. Af tilslutningsbekendtgørelsen § 15, stk. 2 fremgår:

”[...]

Bebyggelse, der ikke kan kræves tilsluttet

§ 15. [...]

Stk. 2. Følgende kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges forblivelsespligt:

- 1) Bygninger, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, som eksempelvis solvarmeanlæg, varmepumper, vindmøller, biogasanlæg, brintanlæg, komposteringsanlæg, vandkraftanlæg, træfyr eller halmfyr, og hvor anlægget – eller anlæggene tilsammen – efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
 - 2) Bygninger, hvor overskudsvarme fra produktionsvirksomhed efter kommunalbestyrelsens skøn dækker mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.
 - 3) Bygninger, der ikke er beregnet til at være konstant opvarmet i fyringssæsonen.
 - 4) Eksisterende lavenergibygninger, jf. § 1, nr. 5.
- [...]”

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 7 af 13

Når kommunen har truffet afgørelse om tilslutningspligt, og klagefristen på 4 uger regnet fra denne afgørelse er udløbet, er afgørelsen bindende for de berørte borgere. Man kan ikke senere kræve sig fritaget for tilslutningspligt efter bestemmelserne i § 15, jf. § 16.

”[...]

§ 16. Ejere af ejendomme, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan ikke senere kræve sig fritaget for pligten under henvisning til bestemmelserne i § 15, jf. dog § 17, stk. 1.
[...]”

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Projektforslaget om forblivelsespligt

Det fremgår af varmforsyningsloven §§ 11 og 12, at kommunalbestyrelsen kan pålægge eksisterende og ny bebyggelse tilslutningspligt, herunder forblivelsespligt. Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 overlader et vidt skøn til kommunen, og det er hermed i væsentligt omfang overladt til kommunen at bestemme, hvorvidt den ønsker at pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt.

Pålæggelse af tilslutningspligt eller forblivelsespligt er et såkaldt ”styringsmiddel” (værktøj), som kommunen kan vælge at benytte sig af som led i dens generelle varmeplanlægning, hvis kommunen f.eks. ønsker at fremme udbredelsen af kollektiv forsyning, herunder en bestemt form for kollektiv forsyning. Kommunens beslutning om pålæggelse af tilslutningspligt eller forblivelsespligt skal baseres på saglige hensyn, som f.eks. miljøhensyn, hensyn til varmeprisen, eller hensyn til beskyttelse af foretagne investeringer og dermed sikring af fortsat kollektiv forsyning m.v. Hvis kommunens beslutning i øvrigt er baseret på saglige hensyn, der i det konkrete tilfælde vægter tungere, indeholder varmeforsyningslovens regler imidlertid ikke et krav om, at brugerøkonomien nødvendigvis skal være positiv (dvs. at udgifterne til varme skal blive lavere for de berørte grundejere).

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Varmeforsyningslovens §§ 11 og 12 indeholder dog et krav om at pålæggelse af tilslutningspligt og forblivelsespligt skal forudsættes i et godkendt projektforslag. Tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt med hjemmel i varmeforsyningsloven, indeholder de nærmere regler for proceduren i forbindelse med kommunens pålæggelse af tilslutnings- og forblivelsespligt, herunder regler om kommunens godkendelse af projektforslaget, de indholdsmæssige krav til projektforslaget og høring af de berørte borgere. Tilslutningsbekendtgørelsens regler har således – med undtagelse af bekendtgørelsens §§ 15-17 om fritagelse og dispensation for visse ejendomme – i overvejende grad karakter af formelle procedureregler.

Side 8 af 13

Det følger af tilslutningsbekendtgørelsens § 2, at en kommune ikke kan pålægge tilslutnings- eller forblivelsespligt, før forudsætningerne herfor er belyst i et godkendt projektforslag. Et værk sender et projektforslag til kommunen, og dette forslag skal som udgangspunkt, i det omfang det er nødvendigt, indeholde de oplysninger, der fremgår af tilslutningsbekendtgørelsens § 3, nr. 1 – 10. Det projektforslag, som værket i den konkrete sag har udarbejdet, indeholder oplysninger om bl.a. de ansvarlige for projektet, forholdet til varmeplangrundlaget, fastlæggelse af forsyningsområdet, en oversigt over de ejendomme, som er omfattet af projektforslaget. Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at projektforslaget indeholder de oplysninger, som i den konkrete situation er nødvendige for, at Aalborg Kommune kan bedømme ansøgningen om godkendelse af projektforslaget for forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1-10.

Tilslutningsbekendtgørelsens § 4 fastsætter, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at grundejere, der efter et projektforslag forudsættes pålagt tilslutningspligt, underrettes skriftligt om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger kan blive fremsendt inden for 4 uger.

Den 8. juli 2013 underrettede Aalborg Kommune de berørte grundejere, herunder klager, om projektforslaget. Aalborg Kommune orienterede om, at de berørte grundejere havde mulighed for at komme med eventuelle bemærkninger til projektet. Høringsfristen blev på grund af sommerferien forlænget til 6,5 uge.

Klager har i klagen anført, at Aalborg Kommunes behandling af projektforslaget ikke har været korrekt med hensyn til høring og tidsfrister herfor.

Energiklagenævnet finder, at Aalborg Kommune har haft underrettet de berørte grundejere, herunder klager skriftligt om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger, og at kommunen i den forbindelse har meddelt en frist på 6,5 uge. Dette opfylder betingelserne i tilslutningsbekendtgørelsen § 4 om høring og høringsfrist.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 9 af 13

Grundejere, der ifølge projektforslaget forudsættes pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal have skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektforslaget som beslutning om pålæg af tilslutningspligt eller forblivelsespligt med oplysning om klageadgang og klagefrist, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 5. Endvidere fremgår det af bekendtgørelsens § 20, stk. 1, at kommunalbestyrelsens beslutninger efter reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2, 3 og 4 skal meddeles skriftligt til ejeren af den pågældende ejendom, og at beslutninger efter bekendtgørelsens §§ 8, 10 og 11 skal meddeles samtidig med meddelelsen om godkendelsen af det projekt, der belyser forudsætningerne for beslutningen. Af § 21, stk. 1, fremgår i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen foranlediger, at beslutningen tinglyses på de berørte ejendomme.

Af tilslutningsbekendtgørelsen § 5, stk. 1, jf. § 20, stk. 1 fremgår, at kommunen skal sende grundejere, der efter projektet forudsættes pålagt forblivelsespligt, skriftlig meddelelse om såvel godkendelse af projektet som beslutning om pålæg af forblivelsespligt. Efter tilslutningsbekendtgørelsen § 5, stk. 2 skal kommunen sende den skriftlige meddelelse snarest muligt og senest 4 uger efter beslutningen om forblivelsespligt er truffet.

Klager har den 9. december 2013 modtaget skriftlig meddelelse om projektets godkendelse samt pålægget om forblivelsespligt. Aalborg Kommune har til Energiklagenævnet oplyst, at Aalborg Byråd godkendte projektet den 25. november 2013, hvilket også fremgår af referatet fra mødet. Energiklagenævnet finder, at kommunen har givet rettidig meddelelse til de berørte grundejere, herunder klageren, inden for de anførte 4 uger. Det forhold, at Aalborg Kommune valgte at offentliggøre referatet den 26. november 2013 på kommunens hjemmeside ændrer ikke herved.

Som nævnt indledningsvis er kommunen tillagt et vidt skøn ved vurderingen af projektforslag for forblivelsespligt, og hermed hvorvidt kommunen ønsker at pålægge forblivelsespligt. Aalborg Kommunens afgørelse om at godkende projektforslaget om forblivelsespligt er efter Energiklagenævnets opfattelse baseret på saglige hensyn, herunder billigere opvarmning via ny halmkedel til alle brugerne, yderligere nedsættelse af fjernvarmeprisen samt reducere af CO₂-udslippet i området grundet en bedre udnyttelse af brændslet.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at kommunens behandling og godkendelse af projektforslaget er sket i overensstemmelse med reglerne i tilslutningsbekendtgørelsen, herunder reglerne i bekendtgørelsens §§ 4, 5, og 20, stk. 1.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Fritagelse fra forblivelsespligt – tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2

Side 10 af 13

Visse kategorier af eksisterende bebyggelse kan ikke pålægges forblivelsespligt, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 1-4. Sådanne bebyggelser er derfor fritaget fra forblivelsespligt. Det drejer sig bl.a. om bygninger, der er indrettet med vedvarende energianlæg, der opfylder visse betingelser, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 1. Klager har til støtte for klagen gjort gældende, at klagers parcelhus burde fritages fra forblivelsespligt.

Aalborg Kommune har i den påklagede afgørelse af 9. december 2013 samt i kommunens udtalelse til Energiklagenævnet givet udtryk for den retsopfattelse, at det ikke i forbindelse med pålæg om forblivelsespligt var nødvendigt for kommunen at vurdere, om klagers parcelhus var omfattet af en eller flere af de kategorier af bebyggelser, der ikke kan pålægges forblivelsespligt i medfør af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2. Aalborg Kommune har som begrundelse herfor henvist til, at ejendommen allerede var pålagt tilslutningspligt i henhold til en lokalplan. Energiklagenævnet lægger derfor til grund, at Aalborg Kommune ikke i forbindelse med afgørelsen om pålæg af forblivelsespligt har taget stilling til, om klagers parcelhus var omfattet af en eller flere bestemmelser i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2.

Energiklagenævnet finder, at det ved kommunalbestyrelens vurdering af, om en eksisterende bebyggelse er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, er uden betydning, om den pågældende bebyggelse måtte være pålagt tilslutningspligt efter anden lovgivning, herunder planloven. Energiklagenævnet bemærker i den forbindelse, at tilslutningspligt for ny bebyggelse kan pålægges efter både planloven⁴ (ved lokalplan) og varmforsyningsloven. De to regelsæt overlapper hinanden⁵, men der er dog visse forskelle. For eksempel kan eksisterende bebyggelse ikke pålægges tilslutningspligt efter planlovgivningen, hvilket er muligt efter varmforsyningslovgivningen. Retstilstanden er

⁴ Lov nr. 587 af 27. maj 2013 om lov om planlægning (Planloven)

⁵ Miljø- og Energiministeriets vejledning til planloven, november 1996

nærmere beskrevet i vejledningen til planloven⁶ og lokalplanvejledningen⁷ punkt 1.5.6.1. I sidstnævnte vejledning fremgår følgende:

”[...]

1. 5. 6. 1 Særligt om tilslutningspligt til kollektive varmforsyningsanlæg
Såvel planloven som varmforsyningsloven giver kommunalbestyrelserne hjemmel til at beslutte, at ny bebyggelse, når den tages i brug, skal tilsluttes et kollektivt varmforsyningsanlæg.

Efter planlovens § 15, stk. 2, nr. 11, kan der i en lokalplan optages bestemmelse om ‘tilvejebringelse af eller tilslutning til fællesanlæg i eller uden for det af planen omfattede område som betingelse for ibrugtagning af ny bebyggelse’.

Planlovens regler kan anvendes på et tidspunkt, der ligger forud for de meget konkrete vurderinger, der er en forudsætning for anvendelse af varmforsyningslovens regler.

Efter varmforsyningsloven kan der først pålægges tilslutningspligt i forbindelse med – og på grundlag af – kommunalbestyrelsens godkendelse af et projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg. Tilslutningspligt kan kun pålægges, hvis den bebyggelse, der skal tilsluttes det kollektive varmforsyningsanlæg, kan opnå forsyning fra anlægget ved byggeriets ibrugtagning, idet den pågældende bygning må forventes at blive opført uden eget fyringsanlæg.

Hvis det fremgår af et projekt for et kollektivt varmforsyningsanlæg, at varmforsyning fra anlægget først vil blive etableret efter det tidspunkt, hvor byggeriet kan tages i brug, kan der ikke pålægges tilslutningspligt efter varmforsyningsloven, medmindre der uden udgift for ejeren etableres en midlertidig varmforsyning.

De to regelsæt må betragtes som supplerende hinanden. Planlovens bestemmelse kan anvendes umiddelbart af kommunerne på et meget tidligt stadium i den kommunale planlægning. Er kommunerne så langt i deres varmeplanlægning, at varmforsyningslovens bestemmelser kan anvendes, anbefales det, at kommunerne benytter denne lovs hjemmel.

I det omfang planloven anvendes, bør pligten pålægges, så den angår pligt til at tilslutte sig et kollektivt varmforsyningsanlæg uden specifikation af, om opvarmningsformen er naturgas eller fjernvarme. Dette fastlægges efterfølgende i varmeplanlægningen.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 11 af 13

⁶ Vejledning nr. 187/1996 om planloven.

⁷ Vejledning nr. 9922/2009 om lokalplanlægning.

Det bemærkes, at opvarmning med naturgas er omfattet af reglerne om kollektiv varmforsyning, hvorimod elopvarmning ikke er det.

Uanset om kommunalbestyrelserne træffer beslutning om tilslutningspligt efter planloven eller varmforsyningsloven, må retsvirkningerne være de samme. Varmeforsyningslovens regler om grundejernes rettigheder og pligter må være afgørende. Det skyldes, at de yder grundejerne større beskyttelse end planloven, hvis reguleringer som udgangspunkt må betragtes som almindelige erstatningsfri reguleringer.

[...]"

Når en kommune pålægger forblivelsespligt efter reglerne i varmforsyningsloven, herunder tilslutningsbekendtgørelsen, så er det dette regelsæt, der regulerer, om den pågældende bebyggelse kan pålægges forblivelsespligt efter varmforsyningsloven, herunder tilslutningsbekendtgørelsen, og med de retsvirkninger, der følger af denne lov.

Den retsopfattelse, som Aalborg Kommune har lagt til grund ved den påklagede afgørelse, er således ikke korrekt. Aalborg Kommune burde i forbindelse med afgørelsen om pålæg af forblivelsespligt have vurderet, om klagers parcelhus skulle fritages efter en eller flere af bestemmelserne i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2. Energiklagenævnet bemærker hertil, at klager i forbindelse med kommunens høring over projektforslaget om forblivelsespligt bl.a. har anført, at klagers ejendom opvarmes med et solfangeranlæg. Der var derfor anledning og pligt for Aalborg Kommune til at sagsoplyse dette nærmere og foretage en vurdering af, om klagers parcelhus var omfattet af bestemmelsen i tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, nr. 1, om eksisterende bebyggelse, der er indrettet med et vedvarende energianlæg, og hvor anlægget efter kommunalbestyrelsens skøn har en kapacitet, som kan dække mere end halvdelen af bygningens energiforbrug til opvarmning og forsyning med varmt vand.

Energiklagenævnet finder på denne baggrund, at Aalborg Kommunes afgørelse af 9. december 2013 er behæftet med en væsentlig mangel. Energiklagenævnet finder det ikke hensigtsmæssigt, at nævnet reparerer på denne mangel og tager stilling til sagen som 1. instans. Energiklagenævnet har herved navnlig lagt vægt på, at sagens parter ikke bør miste retten til at få vurderingen efter tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, prøvet ved to instanser.

Herefter ophæver Energiklagenævnet Aalborg Kommunes afgørelse af 9. december 2013, og sagen hjemvises til kommunen til fornyet behandling efter ovennævnte retningslinjer.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 12 af 13

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet ophæver Aalborg Kommunes afgørelse af 9. december 2013, og sagen hjemvises til fornyet behandling hos kommunen med henblik på stillingtagen til, om klagers eksisterende bebyggelse (enfamiliehus) er omfattet af tilslutningsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, og derfor ikke kan pålægges forblivelsespligt.

Afgørelsen er truffet i henhold til varmemforsyningslovens § 26, stk. 1, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter punkt 1 i formandsbemyndigelsen af 30. november 2009 efter varmemforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 347 af 17. maj 2005 med senere ændringer). Bemyndigelsen er offentliggjort på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

9. oktober 2014

J.nr. 1021-14-3-25

LNB-EKN

Side 13 af 13

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 5.

Denne afgørelse meddeles også til Ulsted Varmeværk A.m.b.a., der er part i sagen, og til Aalborg Kommune, der har truffet den påklagede afgørelse.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand

I dennes fravær og efter bemyndigelse underskrevet af

Henrik Chieu
Sekretariatschef