

Til:

- [XXX]
- Vorupør Kraftvarmeværk
- Thisted Kommune (j.nr. [XXX])

Frederiksborggade 15
1360 København K

Besøgsadresse:
Linnésgade 18, 3. sal
1361 København K

Tlf. 3395 5785
Fax 3395 5799

www.ekn.dk
ekn@ekn.dk

Anonymiseret**Afgørelse – klage over manglende dispensation fra tilslutningspligt****2. juli 2015**

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

Du har pr. brev af 27. maj 2015 klaget til Energiklagenævnet over Thisted Kommunes behandling af din henvendelse vedrørende dispensation fra tilslutningspligt. Du ønsker dispensation fra tilslutningspligt, jf. varmemforsyningslovens § 17, stk. 2, da du er folkepensionist.

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet kan ikke behandle klagen, der afvises fra realitetsbehandling ved Energiklagenævnet.

Sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Energiklagenævnets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagens baggrund

Den 20. april 2015 rettede du henvendelse til Thisted Kommune med henblik på at opnå dispensation fra tilslutningspligt. Af din henvendelse fremgik følgende:

”[...]

Emne: Ansøgning om dispensation fra Lokalplanens bestemmelser, vedrørende tilslutningspligten til fjernvarme, leveret af Nr. Vorupør Kraftvarmeværk.

Med udgangspunkt i Tilslutningsbekendtgørelsen. J.f. § 17, stk. 2.

”Kommunalbestyrelsen giver efter ansøgning dispensation for tilslutningspligt til folkepensionister.”

Undertegnede er født den [XXX], blev efter ansøgning folkepensionist den [XXX]. Dispensationsansøgningen drejer sig om ejendomme [XXX].

På grunden er der opført en garage, bygget i.h.t. byggetilladelse af 15-4-2009. J.nr. [XXX]

Som bekendt er der ikke tilslutningspligt for garager. Garagen påtænkes ombygget til et lavenergi hus, betinget af, at denne ansøgning om dispensation for fjernvarme tilslutningspligten kan imødekommes.

[...]"

Ved brev af 6. maj 2015 besvarede Thisted Kommune din henvendelse. Det fremgik af besvarelsen, at du er pålagt tilslutningspligt i medfør af planlovens¹ regler. Endvidere fremgik det, at såfremt du søger om byggetilladelse og dokumenterer, at der er tale om et lavenergihus, vil du automatisk opnå dispensation fra tilslutningspligten. Kommunen anførte desuden, at varmemforsyningslovens § 17, stk. 2, ikke kan anvendes, da tilslutningspligten er pålagt efter planlovens regler.

2. juli 2015

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

Du rettede på ny henvendelse til Thisted Kommune den 8. maj 2015. I dit brev anmodede du kommunen om udelukkende at tage stilling til, hvorvidt du kunne opnå dispensation fra tilslutningspligten efter varmemforsyningslovens regler.

Side 2 af 6

Kommunen besvarede din henvendelse ved brev af 12. maj 2015. Kommunen skrev blandt andet følgende:

"[...]

Tilslutningspligten på din ejendom, [XXX], [er] pålagt i henhold til Planloven og derfor kan der kun meddeles dispensation til tilslutningspligten i henhold til denne lov. Varmeforsyningslovens § 17, stk. 2 kan ikke komme i anvendelse. Dispensation fra lokalplanens bestemmelser skal meddeles i henhold til § 19, stk. 4.

...

I øvrigt er der ikke i dit tilfælde tale om en konkret ansøgning. Du spørger om: "Eksisterende garage påtænkes ombygget til lavenergihus, betinget af, at dispensationen for fjernvarme tilslutningspligten kan imødekommes.". På denne henvendelse fået svaret, at du automatisk vil blive fritaget for tilslutningspligten i henhold til LBK nr. 690 af 21/06/2011.

...

Jeg ser det ikke muligt at træffe en anderledes afgørelse, førend du søger konkret om et byggeprojekt.

[...]"

Ved brev af 27. maj 2015 klagede du til Energiklagenævnet.

¹ Lov nr. 587 af 27. maj 2013 om lov om planlægning (Planloven)

Dine synspunkter og bemærkninger

Du har anmodet Energiklagenævnet om at tage stilling til, hvordan planloven og varmemforsyningsloven juridisk er stillet over for hinanden. Du har anført, at hvis planloven rangerer over varmemforsyningsloven, er varmemforsyningsloven meningsløs.

Du har endvidere gentaget, at du ønsker dispensation fra tilslutningspligt efter varmemforsyningslovens § 17, stk. 2, da du er folkepensionist.

Thisted Kommunes udtalelse

Thisted Kommune har udtalt følgende:

2. juli 2015

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

”[...]

Thisted Kommune modtog den 21. april brev fra ejeren af [XXX]. Spørgsmålet i henvendelsen var om der kunne gives fritagelse fra tilslutningspligten, hvis der på ejendommen opføres et lavenergihus i stedet for den garage, der er opført der i dag.

Side 3 af 6

Thisted Kommune meddelte ejeren den 6. maj 2015, at et lavenergihus automatisk i forbindelse med byggesagsbehandlingen vil blive fritaget fra tilslutningspligten.

Ejeren acceptere ikke dette svar og mener, han skal have en dispensation jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17 stk. 2.

I brev af 12. maj 2015, gør Thisted Kommune ejeren opmærksom på, at tilslutningspligten er meddelt i lokalplan 431-434, Vorupør by og dermed i henhold til Planloven, hvorfor der ikke kan træffes afgørelse efter varmemforsyningsloven.

Thisted Kommune er af den overbevisning, at sagen er behandlet i henhold til gældende lovgivning og at afgørelse først kan træffes, når der ansøges om et konkret byggeri.

[...]”

Retsgrundlag

Varmeforsyningslovens § 26 indeholder følgende regler om Energiklagenævnets kompetence til at behandle klager efter varmemforsyningsloven:

”[...]

§ 26. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommunen, økonomi- og erhvervsministeren eller Energitilsynet efter denne lov eller efter regler udstedt i henhold til loven.

...

[...]”

Tilslutningsbekendtgørelsen er udstedt i medfør af varmemforsyningsloven. Af tilslutningsbekendtgørelsen fremgår følgende om klage til Energiklagenævnet:

”[...]

Kapitel 6

Klage m.v.

§ 22. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet efter denne bekendtgørelse.

[...]”

Energiklagenævnets begrundelse for afgørelsen

Ved brevene af 6. og 12. maj 2015 vejleder Thisted Kommune dig om reglerne omkring tilslutningspligt, herunder, at du automatisk opnår dispensation fra lokalplanens bestemmelser om tilslutningspligt, hvis du anmoder om byggetilladelse og bygger et lavenergihus. Thisted Kommune vejleder endvidere om, at tilslutningsbekendtgørelsen, der er udstedt i medfør af varmemforsyningsloven, ikke er relevant, da du er pålagt tilslutningspligt i medfør af regelsættet i planloven (ved lokalplan) og ikke efter varmemforsyningsloven.

2. juli 2015

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

Side 4 af 6

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser i forvaltningsretlig forstand. Endvidere kan Energiklagenævnet alene behandle klager over afgørelser, der er truffet efter visse energilove, for eksempel varmemforsyningslovens § 26, stk. 1. Hvis der ikke er tale om en sådan afgørelse, kan Energiklagenævnet ikke behandle klagen.

Energiklagenævnet finder, at brevene af 6. og 12. maj 2015 ikke er afgørelser i forvaltningsretlig forstand. Energiklagenævnet finder derimod, at der er tale om generelle besvarelser, der alene har oplysende og vejledende karakter. Da der således ikke er tale om afgørelser, der kan indbringes for Energiklagenævnet, kan nævnet ikke behandle klagen.

Energiklagenævnet foretager sig ikke videre i anledning af din klage.

Energiklagenævnet bemærker vejledende, at tilslutningspligt kan pålægges af kommunalbestyrelsen efter planloven (ved lokalplan) og varmemforsyningsloven. Der er tale om to forskellige regelsæt, der til dels overlapper hinanden², men der er dog visse forskelle. For eksempel kan eksisterende bebyggelse ikke pålægges tilslutningspligt efter planlovgivningen, hvilket er muligt efter varmemforsyningslovens regler. Det regelsæt man er pålagt tilslutningspligt efter bestemmer efter hvilke regler det skal vurderes, om man kan opnå dispensation. Hvis man er pålagt tilslutningspligt efter planlovens regler (ved lokalplan), er det alene denne lovgivning man benytter – og ikke varmemforsyningslovens regler.

² Miljø- og Energiministeriets vejledning til planloven, november 1996

Det fremgår af sagens oplysninger, at der er vedtaget en lokalplan for området (431-434, Vorupør By). Lokalplanen medfører, at ny bebyggelse pålægges tilslutningspligt. Dog gælder efter planlovens regler, at lavenergi huse ikke kan pålægges tilslutningspligt. Du vil derfor ikke blive omfattet af tilslutningspligten, hvis du bygger et lavenergi hus i overensstemmelse med planlovens regler. Kommunen vil i forbindelse med din anmodning om byggetilladelse vurdere, om der er tale om et lavenergi hus, og om du på baggrund heraf kan fritages. Kommunens afgørelse herom vil kunne påklages til Natur- og Miljøklagenævnet, såfremt betingelserne herfor er opfyldte. Det skyldes, at Energiklagenævnet ikke har kompetence til at behandle klager over afgørelser truffet efter planlovgivningen.

2. juli 2015

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

Efter det oplyste fra kommunen, er du alene pålagt tilslutningspligt efter lokalplan – og ikke pålagt tilslutningspligt efter varmemforsyningslovens regler. Som anført ovenfor benyttes varmemforsyningslovens regler, herunder tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2, ikke, når man alene er pålagt tilslutningspligt efter planlovens regler, dvs. at alene planlovens regler er relevante for dig. Derfor er det ikke relevant at vurdere tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 i dit tilfælde. Det ville alene være relevant, hvis du var pålagt tilslutningspligt efter varmemforsyningsloven.

Side 5 af 6

Energiklagenævnets afgørelse

Energiklagenævnet kan ikke behandle klagen, der afvises fra realitetsbehandling ved Energiklagenævnet.

Afgørelsen er truffet i henhold til tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 1, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af Energiklagenævnets formand efter § 6, stk. 1, i Energiklagenævnets forretningsorden³.

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål ved domstolene til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter tilslutningsbekendtgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen, jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 22, stk. 5, jf. varmemforsyningslovens § 26, stk. 4.

³ Bekendtgørelse nr. 644 af 19. juni 2006 om forretningsorden for Energiklagenævnet. Forretningsordenen er offentliggjort på Retsinformations hjemmeside: www.retsinformation.dk og på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk.

Afgørelsen offentliggøres i anonymiseret form på Energiklagenævnets hjemmeside.

Med venlig hilsen

Poul K. Egan
Nævnnsformand

2. juli 2015

J.nr. 1021-15-69-11

LNB-EKN

Side 6 af 6